



י"א אב תש"ע

22 יולי 2010

הנדון : קול קורא עבור סיוע לרשויות מקומיות להכנת תכנית תחבורתית

לצמצום זיהום האוויר

1. **סוגי הגופים הרשאים להגיש בקשות:** רשויות מקומיות בהן מתגוררים מעל 30 אלף תושבים
2. **נושא התמיכה:** סיוע לרשויות מקומיות להכנת תוכנית לצמצום זיהום אוויר מתחבורה בתחומן.
3. **היקף התקציב:** המשרד יתקצב קול קורא זה בסכום של 1,000,000 ₪ בשנת 2010. בכפוף לקיום מקורות תקציבים זמינים. המשרד יהיה רשאי לצמצם או להרחיב את ההיקף התקציבי בהתאם לקיום מקורות תקציב זמינים.

4. **רקע:**

4.1. כללי

הפליטות מכלי רכב הן המקור העיקרי לזיהום האוויר בערים הגדולות. בתחנות הניטור התחבורתיות במרכזי הערים נרשמות מידי שנה חריגות מתקני איכות האוויר למזהמים שמקורם הוא בתחבורה. המשמעות של חריגות אלו היא הגברת הסיכון לתחלואה ולתמותה בקרב האוכלוסייה כתוצאה מחשיפה לאוויר המזוהם. מצב זה צפוי להחמיר בשנים הקרובות בשל העלייה המתמדת במספר כלי הרכב ובשיעור הנסועה.

4.2. התיקון לפקודת התעבורה

במסגרת התיקון לפקודת התעבורה מ-02/08 הוקנו לרשויות המקומיות סמכות וכלים, לקבוע ולבצע, תוכניות לצמצום זיהום אוויר מתחבורה בתחומן.

להלן עיקרי התיקון לפקודה:

4.2.1. רשות מקומית (עירייה או מועצה מקומית) שמספר תושביה עולה על 30,000 (להלן- רשות), תהיה **רשאית** להכין, לשם צמצום זיהום האוויר הנובע מהתחבורה בתחומה, תכנית רב-שנתית לניהול ולהסדרה של התחבורה בתחומה (להלן- תכנית). רשויות גובלות או סמוכות רשאיות להכין תכנית משוטפת. התוכנית תאושר על ידי מועצת הרשות ותהייה בתוקף במשך חמש שנים.

4.2.2. ראש האגף לאיכות אוויר אם ראה כי בתחום רשות, נמדד לאורך זמן זיהום אוויר, הנובע בעיקרו מתחבורה, היוצר חשש לפגיעה חמורה בבריאות הציבור או המהווה זיהום אוויר חזק או בלתי סביר, לאחר התייעצות עם מנהל מינהל השלטון מקומי במשרד הפנים, **רשאי**



אגף איכות אוויר ושינוי אקלים

להורות לרשות מקומית, שמספר תושביה עולה על 100,000, להכין תכנית. התכנית תובא לאישור השר תוך שישה חודשים ממתן ההוראה לבצעה.

4.2.3. הרשות המקומית תהיה רשאית **לקבוע חוקי עזר והסדרי תנועה** לצורך יישום התוכנית המאושרת ובכפוף לה. הרשות תהיה רשאית למנות מפקחים לעניין חוקי העזר והסדרי התנועה שקבעה ולצורך יישום התכנית.

4.2.4. הרשות המקומית תנהל קרן ייעודית, שכספיה ישמשו לצמצום זיהום אוויר מתחבורה ועידוד תחבורה ציבורית ורכב נקי.

4.2.5. יש לציין כי סמכותו של ראש האגף להורות על ביצוע תוכנית ושל השר לאשרה מכוח הפקודה יבוטלו בעת כניסתו לתוקף של חוק אוויר נקי. סמכויות חלופיות דומות קבועות בסעיף 11 לחוק אוויר נקי.

4.3. מתוקף סמכותו, המשרד **חייב את הערים**: תל אביב, חולון, רמת גן, פתח תקווה, בני ברק וירושלים להכין תוכניות לצמצום זיהום האוויר מתחבורה וזאת לאור נתוני איכות האוויר הנרשמים בתחנות הניטור של המשרד המצביעים על חריגות מתמשכות מתקני איכות האוויר.

4.4. **מטרת הקול הקורא**: בהתאם לאמור המשרד מעוניין לתמוך כספית, בהתאם לתנאי קול קורא זה, ברשויות המכינות תכנית לצמצום זיהום אוויר מתחבורה אשר יישומה לאורך זמן יוביל למניעת חריגות מתקני הסביבה למזהמים שמקורם בתחבורה ובכלל זה פחמן חד חמצני (CO), חלקיקים, תחמוצות חנקן (NOx) ובנזן (Benzene).

5. **תנאי סף למתן תמיכה** :

בקשה אשר לא תעמוד בכל התנאים המפורטים ולא יצורפו אליה כל המסמכים, האישורים וההתחייבויות כמפורט להלן, תיפסל על הסף :

5.1. תנאי סף כלליים :

5.1.1. על הבקשות המוגשות קבלת תמיכה להגיע לאגף איכות אוויר, במשרד להגנת הסביבה,

רח' כנפי נשרים 5, ת.ד. 34033, ירושלים. עבור – הגב' רעות רבי, **עד לתאריך 31.8.2010 בשעה 12:00.**

בקשות שיוגשו לכתובת אחרת במשרד ו/או ללא כל הפרטים והמסמכים הדרושים ו/או יאחרו את מועד ההגשה תפסלנה. יש להגיש את הבקשות בשלושה עותקים. ניתן להגיש גם בכתב יד.

5.1.2. קיום כל הכללים המפורטים בנוהל הכללי החדש של המשרד להגנת הסביבה בנוגע למתן

תמיכות ל"גופים אחרים". **שימו לב, הנוהל הכללי עודכן בהתאם להוראות התכ"ס החדשות והינו מחייב. הנוהל מחליף נהלי עבודה וקריטריונים קודמים שפורסמו.**

5.1.3. כל בקשה שתוגש תכלול את ארבעת החלקים הבאים, כאשר הם מלאים ומפורטים בהם כל הפרטים הנדרשים תוך הקפדה על צירוף כל המסמכים :



אגף איכות אוויר ושינוי אקלים

- א. טפסים מנהליים - טפסים אלו הוגדרו על ידי הוראות התכ"ס והינם אחידים לכלל קולות הקוראים המפורסמים. הטפסים ניתנים להורדה מאתר המשרד בהתאם לגוף המבקש (חברה, שותפות, רשות מקומית, פרט או עצמאי).
- ב. טופס מקצועי - טופס זה משתנה בהתאם לכל קול קורא ספציפי וניתן להורדה מאתר המשרד.
- ג. טופס התחייבות מנהלי - טופס זה הינו אחיד עבור כלל קולות הקוראים וגם הוא ניתן להורדה מאתר המשרד.
- ד. מסמכים שיש לצרף לבקשה - המסמכים שיש לצרף משתנים בהתאם לסוג הגוף המבקש (חברה, שותפות, רשות מקומית, פרט או עצמאי) ומפורטים בסוף הטפסים המנהליים המוזכרים לעיל.

5.2. תנאי סף מקצועיים:

- 5.2.1. המבקש הוא רשות מקומית שבה מתגוררים מעל 30 אלף תושבים
- 5.2.2. בוטל
- 5.2.3. המבקש לא קיבל בעבר תמיכה ו/או מימון מהמשרד או גורם אחר במדינה, להכנת תכנית תחבורתית לצמצום זיהום האוויר כמשמעותה בסעיף 77א' לפקודת התעבורה, ובנוסף לכך, לא ביצע בעבר תכנית כאמור.
- 5.2.4. קבלת ניקוד של 40 ומעלה לפי אמות המידה המפורטות בסעיף 6.1
- 5.2.5. התחייבות של ראש הרשות המקומית:
- 5.2.5.1. התוכנית תוכן על ידי מומחים לזיהום אוויר בעלי ניסיון מוכח בהכנת תכנית לצמצום זיהום אוויר ועל ידי מומחים לניהול תנועה בעלי ניסיון מוכח בהכנת תכנית תחבורתית עירונית.
- 5.2.5.2. התכנית תכלול את כל הנדרש בסעיף 77א' לפקודת התעבורה ובין השאר:
- א) ניתוח של מצב איכות האוויר הקיים בתחומי הרשות ואופן השפעת התחבורה על איכות האוויר תוך מתן דגש לאזורים צפופים בהם יש עומסי תנועה או מפגעי זיהום אוויר;
- ב) יעדים לצמצום זיהום האוויר הנובע מתחבורה בתחום הרשות המקומית;
- ג) בחינת חלופות פעולה שונות לעמידה ביעדים אלו;
- ד) חוות דעת מקצועיות, ערוכות בידי מומחה, בעניין ההשפעה הצפויה מהפעלת החלופות השונות של התכנית על אלה:
- צמצום זיהום האוויר הנובע מתחבורה בתחום הרשות המקומית. על חוות הדעת לכלול חישובים הכוללים את פליטת מזהמי האוויר מתחבורה ואופן פיזורם באוויר.
 - התנועה בדרכים, הגודש בכבישים והתחבורה הציבורית לעומת הפרטית בתחום הרשות המקומית ובתחום רשויות מקומיות סמוכות;



אגף איכות אוויר ושינוי אקלים

▪ נגישות באמצעות תחבורה של קבוצות שונות באוכלוסיה לתחום המוסדר בתכנית, בו ובסביבתו.

(ה) לוחות זמנים לביצוע התכנית;

(ו) מדדי בקרה, ניטור ומעקב על התקדמות התכנית;

(ז) פירוט תקציבי הכולל את עלויות יישום התכנית ומקורות המימון הצפויים.

5.2.5.3. תוך חודשיים ממועד אישור התמיכה יוצג למשרד פירוט של הנושאים העיקריים שיכללו בתכנית (שלד התכנית).

5.2.5.4. דו"ח מסכם של התכנית יובא לאישור מועצת הרשות. לאחר אישור מועצת הרשות התכנית תוגש למשרד תוך שנה ממועד פרסום קול קורא זה.

5.2.5.5. הרשות המקומית תפרסם באתר האינטרנט שלה את מלוא פרטי התוכנית תוך ציון שהיא נעשתה במימון המשרד להגנת הסביבה. המשרד שומר לעצמו את הזכות גם לפרסמה באתר האינטרנט של המשרד.

5.2.5.6. יישום התכנית יחל תוך חודש ממועד אישורה בהתאם לסעיף 5.2.5.4.

6. אמות מידה למתן התמיכה, אופן קביעת הזכאות לקבלת תמיכה והתמיכה שתניתן

6.1. בקשות שעמדו בכל תנאי הסף תישפטנה בהתאם לאמות המידה הבאות:

אמת מידה (קריטריון)	ניקוד מקסימלי	אופן שיפוט
א. האשכול החברתי כלכלי אליו משתייכת הרשות (על בסיס נתוני הלמ"ס לשנת 2006)	40	ציון = דרוג אשכול * 5 - 45 דוגמאות: אשכול 7 = 10 נק' אשכול 3 = 30 נק' אשכול 1 = 40 נק'
ב. מספר התושבים המתגוררים ברשות (על בסיס נתוני הלמ"ס לשנת 2008)	30	מס' תושבים ציון = ----- 10,000 דוגמאות: רשות המתגוררים בה 62,000 תושבים = 6 נק' רשות המתגוררים בה: 227,000 תושבים = 23 נק' רשות המתגוררים בה: 500,000 תושבים = 30 נק'
ג. רמת זיהום האוויר שמקורו מתחבורה בתחומי הרשות	20	• רשות שחויבה להכין תכנית בהתאם לפקודת התעבורה = 20 נק'



אגף איכות אוויר ושינוי אקלים

<ul style="list-style-type: none"> • רשות שנמדדו בה לפחות שתי חריגות מתקני איכות האוויר של מזהמים הקשורים לתחבורה בשנת 2009 = 10 נק' <ul style="list-style-type: none"> * רשות אחרת = 0 נק' 			
<ul style="list-style-type: none"> • התאגדות עם עיר אחת לפחות = 10 נקודות • ללא התאגדות = 0 נקודות 	10	התאגדות של הרשות עם רשות סמוכה, להכנת תוכנית משותפת	ד.

כאמור, בכל מקרה המשרד לא יתן תמיכה כספית להצעות שקיבלו ניקוד איכות הנמוך מ- 40 נק'

6.2. שיעור התמיכה הכספית

6.2.1. שיעור התמיכה למבקש (לרשות) יהיה הקטן מבין אלה: 360 אש"ח או 75% מהעלות הכוללת להכנת התכנית.

6.2.2. המבקשים שעברו את תנאי הסף ידורגו בהתאם לניקוד האיכות שקיבלו מהגבוה לנמוך. תמיכה בשיעור המצוין לעיל תינתן למבקשים שקיבלו את הציון הגבוה ביותר בהתאם לתקציב שיעמוד לרשות המשרד במסגרת קול קורא זה.

6.3. אופן התשלום

6.3.1. תשלום ראשון בהיקף של 30% מהתמיכה שתאושר יתבצע לאחר הגשה ואישור של דו"ח ראשוני המפרט את הנושאים שיכללו בתכנית בהתאם לסעיף 5.2.4.3.

6.3.2. תשלום שני בהיקף של 70% מהתמיכה שתאושר יתבצע לאחר מימוש כל סעיפי ההתחייבות המפורטים בסעיף 5.2.4.

7. תנאי תשלום

דרישת תשלום אשר לא יצורפו אליה המסמכים, האישורים וההתחייבויות כמפורט להלן לא יכובדו:

7.1. קיום כל הכללים המפורטים בנוהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה למתן תמיכות לגופים אחרים. יש לשים לב לכך כי הנחיה כללית זו הינה חדשה לשנת 2010 והינה כוללת בתוכה

הנחיות לגבי טפסים ודיווחים שונים שיש להגישם במהלך השנה כתנאי לקבלת התמיכה!

7.2. על מנת לקבל תשלום מהמשרד, יש להגיש את "טופס דרישת תשלום" הרלוונטי לקול קורא זה כאשר הוא מלא כנדרש. הטופס ניתן להורדה מאתר המשרד.

7.3. תמיכה שאושרה תשולם רק לאחר ביצוע הפעילות עבורה אושר מתן התמיכה.

7.4. תמיכה תינתן רק למבקש שעמד בכל ההתחייבות הנ"ל שנטל על עצמו המבקש במסגרת הגשת הבקשה.



אגף איכות אוויר ושינוי אקלים

7.5. התמיכה תועבר במישרין לחשבון הבנק של הרשות המקומית, על בסיס חשבוניות מס או באישור רו"ח חיצוני את הפעילות.

7.6. מכל חשבונית שתוגש ישלום אחוז השתתפות המכסימלי אותו אישרה וועדת התמיכות של המשרד כמצוין בהתחייבות ובכל מקרה לא יותר מהסכום המכסימלי אותו אישרה וועדת התמיכות וצוין בהתחייבות.