

הצעת חוק אכיפה סביבתית, התשס"ח - 2008

- הגדרות 1. בחוק זה -
- "מפקח הגנת הסביבה" – עובד המשרד להגנת הסביבה, שהוסמך, בהתאם להוראות חוק זה, לפקח על ביצוע הוראות לפי החיקוקים המנויים בתוספת, כולם או חלקם.
- "פקודת החיפוש" – פקודת סדר הדין הפלילי (מעצר וחיפוש)[נוסח חדש], התשכ"ט - 1969.¹
- "השר" – השר להגנת הסביבה.
2. השר רשאי להסמיך מפקח הגנת הסביבה, בסמכויות לפי חוק זה, כולן או חלקן, ובלבד שהתקיימו בו כל אלה:
- (1) משטרת ישראל הודיעה, לא יאוחר משלושה חודשים מיום קבלת פרטי העובד, כי היא אינה מתנגדת להסמכתו מטעמים של ביטחון הציבור, לרבות בשל עברו הפלילי;
- (2) הוא קיבל הכשרה מתאימה כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון פנים;
- (3) הוא עומד בתנאי כשירות נוספים ככל שהורה השר, בהסכמת השר לביטחון הפנים.
3. (א) לשם פיקוח על ביצוע הוראות חיקוק המנוי בתוספת רשאי מפקח הגנת הסביבה שהוסמך לפקח על ביצוע החיקוק, לאחר שהזדהה בדרך האמורה בסעיף 5 לחוק זה –
- (1) לדרוש מכל אדם למסור לו את שמו ומענו ולהציג בפניו תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המזהה אותו;
- (2) לדרוש מכל אדם הנוגע בדבר למסור לו כל ידיעה או מסמך שיש בהם כדי להבטיח או להקל על ביצועו של חיקוק המנוי בתוספת; בפסקה זו, "מסמך" – לרבות פלט, כהגדרתו בחוק המחשבים, התשנ"ה-1995;²

¹ דיני מדינת ישראל, נוסח חדש 12, עמ' 284.
² סי"ח התשנ"ה, עמ' 366.

(3) לערוך מדידות וליטול דוגמאות של חומרים; כן יהיה רשאי למסור את המדידות והדוגמאות למעבדה, לשמור אותן או לנהוג בהן בדרך אחרת.

(4) להיכנס למקום, לרבות לכלי טיס או לכלי שיט, שהכניסה אליו דרושה לשם אכיפתו של חיקוק שעל ביצועו הופקד, ובלבד שלא ייכנס –

(א) למקום המשמש למגורים אלא על פי צו של בית משפט;

(ב) למתקן המוחזק בידי המשטרה, או למתקן ביטחוני כהגדרתו בסעיף 159 לחוק התכנון והבניה, התשכ"ה - 1965,³ אלא אם כן בידו אישור כניסה למקום כאמור מאת השר הממונה או מי שהוא הסמיך לעניין זה; בפסקה זו "השר הממונה" – לגבי המשטרה - השר לביטחון פנים; לגבי מתקן בטחוני – שר הביטחון.

(ב) התעורר חשד לביצוע עבירה על חיקוק המנוי בתוספת רשאי מפקח הגנת הסביבה שהוסמך לפקח על ביצוע החיקוק:

(1) לחקור כל אדם הקשור לעבירה כאמור, או שעשויות להיות לו ידיעות הנוגעות לעבירה כאמור; על חקירה לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 2 ו-3 לפקודת הפרוצדורה הפלילית (עדות), 1927,⁴ בשינויים המחויבים;

(2) לתפוס כל חפץ הקשור לעבירה כאמור; על תפיסה לפי פסקה זו יחולו הוראות הפרק הרביעי לפקודת החיפוש, בשינויים המחויבים;

(3) לבקש מבית משפט צו חיפוש על פי סעיף 23 לפקודת החיפוש ולבצעו; על חיפוש לפי פסקה זו יחולו הוראות סעיפים 24(א)(1), 26 עד 28 ו-45 לפקודת החיפוש, בשינויים המחויבים.

(ג) סירב אדם להיענות לדרישת מפקח הגנת הסביבה, על פי סמכותו בהתאם להוראות סעיף זה, והיה חשש שיימלט או שזהותו אינו ידועה, רשאי המפקח להגנת הסביבה לעכבו עד לבואו של שוטר, ויחולו על עיכוב כאמור הוראות סעיף 75(ב) ו-1(ג) לחוק סדר הדין הפלילי (סמכויות אכיפה – מעצרים), התשנ"ו-1996,⁵ בשינויים המחויבים.

4. זיהוי מפקח הגנת הסביבה (א) מפקח הגנת הסביבה לא יעשה שימוש בסמכויות הנתונות לו לפי חוק הסביבה זה, אלא בהתקיים כל אלה:

³ ס"ח התשכ"ה עמ' 307.
⁴ חוקי אי"י, פרק ל"ד, כרך א', עמ' (ע) 439 (א) 467.
⁵ ס"ח התשנ"ו, עמ' 338.

- (1) הוא בעת מילוי תפקידו ;
- (2) הוא לובש מדים המזהים את תפקידו, שהם בצבע ובצורה שלא יהיה בהם כדי להטעות כנחזים להיות מדי משטרה, והוא עונד באופן גלוי תג המזהה אותו ואת תפקידו ;
- (3) יש בידו תעודה החתומה על ידי הגורם המסמיך, כאמור בסעיף 2 לחוק זה, המעידה על תפקידו ועל סמכויותיו של מפקח הגנת הסביבה, אותה יציג על פי דרישה ;
- (ב) חובת ההזדהות לפי סעיף קטן א(2) לא תחול אם -

- (1) מילויה עלול לסכל את ביצוע הסמכות ;
- (2) קיום התנאים עלול לגרום לפגיעה בביטחון מפקח הגנת הסביבה או בביטחון אדם אחר.
- ביצוע 5. השר ממונה על ביצוע חוק זה, והוא רשאי, בהתייעצות עם השר לביטחון פנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, להתקין תקנות בכל עניין הנוגע לביצוע סעיפי חוק זה.
- שינוי התוספת 6. השר, בהסכמת השר לביטחון פנים ובאישור ועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, רשאי לשנות בצו את התוספת.
- שמירת דינים 7. הוראות חוק זה באות להוסיף על הוראות כל דין ולא לגרוע מהן, אלא אם נקבע במפורש אחרת.
8. (א) רשאי השר להסמיך מפקחים -
- הסמכת מפקחים לעניין חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים ולעניין חוק שמירת הסביבה החופית

(1) לעניין חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז – 1997,⁶ מתוך רשימות שהגישו לו -

(א) מינהל מקרקעי ישראל והקרן הקיימת לישראל – של המוסמכים לפעול לפי חוק מקרקעי ציבור (סילוק פולשים), התשמ"א – 1981;⁷

⁶ ס"ח התשנ"ז, עמ' 84
⁷ ס"ח התשמ"א, עמ' 105

(ב) רשויות נחל – של עובדים המוסמכים לפי חוק רשויות נחלים ומעינות, התשכ"ה – 1965.⁸

(ג) רשות העתיקות – של עובדים המוסמכים לפעול לפי חוק העתיקות, התשל"ח - 1978.⁹

(2) לעניין חוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד - 2004,¹⁰ מבין עובדי רשות העתיקות.

(ב) הסמיך השר מפקח כאמור בסעיף-קטן (א), רשאי יהיה המפקח להשתמש בסמכויות המנויות בסעיף-קטן 3(א) לחוק זה, כולן או חלקן, לשם פיקוח על הוראות החוק שלגביו הוסמך.

9. תיקון חוק מניעת מפגעים בחוק מניעת מפגעים, התשכ"א - 1961¹¹ ימחקו סעיפים 9 ו-9א.
10. תיקון חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו – 1966¹² ימחק סעיף 9. (שילוט)
11. תיקון חוק שמירת הניקיון בחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד - 1984¹³ ימחקו סעיפים-קטנים 12(א)-(ב).
12. תיקון פקודת בריאות העם בפקודת בריאות העם, 1940¹⁴ בסעיף 2 בהגדרת "מפקח", ימחקו המילים "או השר לאיכות הסביבה".
13. תיקון חוק איסוף ופינוי פסולת למחזור בחוק איסוף ופינוי פסולת למחזור, התשנ"ג - 1993¹⁵ ימחק סעיף 8.
14. תיקון חוק לסילוק ולמחזור צמיגים בחוק לסילוק ולמחזור צמיגים, התשס"ז - 2007¹⁶ ימחק סעיף 10, בסעיף-קטן 11(א) ברישא תמחק המילה "מפקח", וימחק סעיף-קטן 11(ב).
15. תיקון חוק שמירת הסביבה החופית בחוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד - 2004 ימחק סעיף 12.

⁸ ס"ח התשכ"ה, עמ' 150.

⁹ ס"ח התשל"ח, עמ' 76.

¹⁰ ס"ח התשס"ד, עמ' 540.

¹¹ ס"ח התשכ"א, עמ' 58.

¹² ס"ח התשכ"ו, עמ' 6.

¹³ ס"ח התשמ"ד, עמ' 142.

¹⁴ ע"ר 1056, עמ' (ע) 191, (א) 239.

¹⁵ ס"ח התשנ"ג, עמ' 116.

¹⁶ ס"ח התשס"ז, 2007.

- תיקון חוק הקרינה 16. בחוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו - 2006¹⁷ ימחקו-
הבלתי מייננת (1) הגדרת "מפקח" בסעיף 2;
(2) סעיף 13;
(3) סעיף-קטן 14(א);
(4) המילים "או למפקח" בסעיף-קטן 14(ב);
(5) סעיף-קטן 14(ד).
17. תיקון פקודת מניעת זיהום מי-ים בשמן [נוסח חדש], תש"ס - 1980¹⁸ ימחקו סעיפים 6-9.
18. תיקון חוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת) הים (הטלת פסולת), התשמ"ג - 1983¹⁹ ימחק סעיף 5.
19. תיקון חוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח - 1988²⁰ ימחק סעיף 5.
20. תיקון חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים ימחקו סעיפים 4-6.
21. תיקון חוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד - 2004 ימחק סעיף 12.
22. תיקון עקיף לחוק גנים לאומיים, שמורות טבע, אתרים לאומיים ואתרי הנצחה, התשנ"ח - 1998²¹
- (א) בסעיף 60, אחרי סעיף-קטן (ג) יבוא -

¹⁷ ס"ח התשס"ו, עמ' 158.

¹⁸ ס"ח התשמ"ג, עמ' 110.

¹⁹ ס"ח התשמ"ח, עמ' 118.

²⁰ ס"ח התשכ"א, עמ' 58.

²¹ ס"ח תשנ"ח עמ' 202.

"(ג) על אף האמור בסעיף-קטן (ג), פקח אשר מונה על-ידי השר להגנת הסביבה, כאמור בסעיף-קטן (א), נתונות לו הסמכויות המנויות בסעיף-קטן 3(א) לחוק אכיפה סביבתית, התשס"ח-2008 בלבד, וזאת לשם פיקוח על ביצוע הוראות החיקוק שמכוחו מונה."

(ב) בתוספת, בסופה יבוא -

" 29. חוק איסור נהיגה בחוף הים, התשנ"ז – 1977.

30. חוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד – 2004."

תיקון פקודת התעבורה
23. בפקודת התעבורה [נוסח חדש]²² אחרי סעיף 57 יבוא:

"זיהום מכלי רכב 57ח. (א) מפקח הגנת סביבה כאמור בסעיף 2 לחוק אכיפה סביבתית, התשס"ח – 2008 (להלן – חוק אכיפה סביבתית) או שוטר רשאי לעכב כלי רכב לצורך בדיקת זיהום אוויר מרכב (להלן – "בדיקה ראשונית") ולבצע בו בדיקת זיהום אוויר כאמור, ובלבד שיתקיימו הדברים הבאים-

(1) העיכוב יערך במקום ובדרך שתואמו עם משטרת ישראל;

(2) הבדיקה הראשונית תיעשה במהירות האפשרית;

(3) העיכוב לצורך הבדיקה הראשונית לא ימשך מעל לעשרים דקות.

(ב) לעניין סעיף זה, "בדיקת זיהום אוויר מרכב" – בדיקה באמצעות מכשיר, כפי שיורה השר להגנת הסביבה.

(ג) התעורר חשד לביצוע עבירה לפי סעיף 4 לחוק מניעת מפגעים, התשכ"א – 1961 בעקבות הבדיקה הראשונית, ובשל כך נדרשת עריכת בדיקת זיהום אוויר נוספת (להלן – "בדיקה נוספת"), יחולו על הבדיקה הנוספת ההוראות הבאות -

²² דיני ישראל, נוסח חדש 7, עמ' 173.

(1) היה כלי הרכב הנבדק כלי רכב המונע באמצעות מנוע "דיזל" - רשאי הפקח או השוטר לעכב את כלי הרכב לצורך הבדיקה הנוספת, ובלבד שמשך העיכוב הכולל לא יעלה על 45 דקות.

(2) היה כלי הרכב הנבדק כלי רכב שאינו מונע באמצעות מנוע "דיזל" – רשאי המפקח או השוטר לעכב את כלי הרכב בהסכמת נהג כלי הרכב, ובלבד שמשך העיכוב הכולל לא יעלה על 30 דקות; סירב הנהג האמור לעיכוב לשם עריכת בדיקה נוספת, ינהג מפקח הגנת הסביבה או השוטר כאמור בסעיף-קטן (ד).

(ד) לעניין סעיף זה, "משך העיכוב הכולל" – לרבות העיכוב בשל בדיקה ראשונית.

(ה) מפקח הגנת הסביבה או שוטר רשאי ליטול רישיון רכב ולמסור לנהג במקומו רישיון זמני לשבוע, בצירוף הודעה בדבר החובה למסור את הרכב לבדיקה במקום ובמועד שייקבעו, או לתקן את הרכב, לפי העניין, במקרים אלה - (1) סירב נהג כלי הרכב לעיכוב לשם עריכת

בדיקה נוספת;
(2) תוצאות בדיקת זיהום האוויר הראו כי כלי הרכב מזהם את האוויר במידה העולה על המותר;

השר להגנת הסביבה, בהתייעצות עם השר לביטחון פנים, יורה על נהלים לעניין נטילת רישיון כאמור בסעיף זה.

(ו) נטל מפקח הגנת סביבה או שוטר את רישיון הרכב כאמור בסעיף-קטן (ד), יודיע על כך לרשות הרישוי.

(ז) רשות הרישוי לא תתן לאדם כפל רישיון רכב מכל טעם שהוא ולא תחדש את רישיון הרכב כל עוד לא נמסרה לה הודעה על כך שכלי הרכב נבדק ונמצא תקין, או על תיקון כלי הרכב, לפי העניין.

(ח) מפקח הגנת סביבה לא יעשה שימוש בסמכויותיו לפי סעיף זה, אלא אם התקיימו בו כל אלה:

(1) הוא קיבל הכשרה מתאימה לעניין דרך הפעלת הסמכויות לפי סעיף זה, כפי שהורה השר בהסכמת השר לביטחון פנים, וזאת בנוסף להכשרה שניתן לו לפי סעיף 2(2) לחוק אכיפה סביבתית, התשס"ח – 2008 (להלן – "חוק אכיפה סביבתית");

(2) הוא עומד בתנאים המנויים בסעיף-קטן 4(א) לחוק אכיפה סביבתית, לעניין הזדהות מפקח הגנת הסביבה.

(ט) לשם אכיפת הוראות סעיף זה, מפקח הגנת הסביבה או שוטר רשאי לדרוש מנהג הנוהג בכלי רכב -
א (1) לעצור את רכבו;
ב (2) להציג לפניו את רישיון הרכב, רישיון הנהיגה, תעודת זהות או תעודה רשמית אחרת המעידה על זהותו, שהוא חייב בהחזקתה על פי כל דין;

(3) למסור לו את רישיון הרכב.

24. תחילתו של חוק זה 30 יום מיום פרסומו.

תחילה

תוספת

סעיף 1

1. חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961.

2. חוק הדרכים (שילוט), התשכ"ו – 1966.

3. חוק שמירת הניקיון, התשמ"ד – 1984.

4. סימן א 1 לחוק המים, התשי"ט – 1959²³.
5. חוק הרשויות המקומיות (ביוב), תשכ"ב-1962²⁴.
6. חלקים ה' ו – ו' לפקודת בריאות העם, 1940.
7. חוק החומרים המסוכנים, תשנ"ג – 1993²⁵.
8. חוק איסוף ופינוי פסולת למחזור, התשנ"ג – 1993.
9. חוק איסור נהיגה ברכב בחוף הים, התשנ"ז – 1977.
10. חוק הפיקדון על מכלי משקה, התשנ"ט – 1999²⁶.
11. חוק לסילוק ולמחזור צמיגים, התשס"ז – 2007.
12. חוק רשויות נחל ומעיינות, תשכ"ה – 1965.
13. חוק רישוי עסקים, תשכ"ח – 1968²⁷.
14. פקודת מניעת זיהום הים בשמן [נוסח חדש], התש"ם – 1980.
15. חוק מניעת זיהום הים (הטלת פסולת), התשמ"ג – 1983.
16. חוק מניעת זיהום הים ממקורות יבשתיים, התשמ"ח – 1988.
17. חוק שמירת הסביבה החופית, התשס"ד – 2004.
18. חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו – 2006.

²³ ס"ח תשי"ט, עמ' 169.

²⁴ ס"ח תשכ"ב, עמ' 96.

²⁵ ס"ח תשנ"ג, עמ' 28.

²⁶ ס"ח התשנ"ט, עמ' 170.

²⁷ ס"ח תשכ"ח, עמ' 204.