

תזכיר חוק

א. שם החוק המוצע

הצעת חוק הקרינה הבלתי מייננת (תיקון מס'...) (עיצומים כספיים) התשע"ב - 2012.

ב. מטרת החוק המוצע והצורך בו

מוצע לתקן את חוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2006¹, (להלן - חוק הקרינה הבלתי מייננת), כך שהוראותיו יתאמו את החקיקה הסביבתית המעודכנת ויאפשרו אכיפה מנהלית ופלילית יעילה.

ג. עיקרי החוק המוצע

עיקר 1 - עיצומים כספיים

בחקיקה הסביבתית מן השנים האחרונות, מקובל לקבוע אמצעי אכיפה מנהליים ופליליים המותאמים לנושאים המוסדרים בחוק, ובהם גם עיצומים כספיים. הואיל ובעת חקיקת חוק הקרינה הבלתי מייננת לא נקבעו בו הוראות בעניין עיצומים כספיים, מוצע לתקן את החוק ולהוסיף הוראות בעניין זה.

סכומי העיצומים הכספיים המוצעים נעים בין 25 אלף ש"ח ל- 200,000 ש"ח (חמשת אלפים ש"ח לגבי חובבי רדיו).

עיקר 2 - תיקון סעיף 16 לחוק

מוצע לבטל את הדרישה למתן התראה בכתב לפני אכיפת האיסור הפלילי על הקמה או הפעלה של מקור קרינה ללא היתר, שהיא חריגה למקובל בדין הפלילי וכיום אין בה צורך.

ד. השפעת החוק המוצע על החוק הקיים

חוק הקרינה הבלתי מייננת יתוקן כמוצע, באופן שתתווסף לחוק האפשרות להטיל עיצומים כספיים בגין הפרת הוראותיו, ודרישת ההתראה לפני אכיפת האיסור הפלילי על הקמה או הפעלה של מקור קרינה ללא היתר, תבוטל.

¹ ס"ח תשס"ו עמ' 158

ה. השפעת החוק המוצע על תקציב המדינה

אין.

ו. השפעת החוק המוצע על התקן ועל ההיבט המנהלי של המשרד

אין.

ז. להלן נוסח החוק המוצע

הצעת חוק הקרינה הבלתי מייננת (תיקון מס'...)(עיצומים כספיים)

1. הוספת פרק ה'1 בחוק הקרינה הבלתי מייננת, התשס"ו-2006,² (להלן – החוק העיקרי), אחרי סעיף 15, יבוא:

"פרק ה'1 – עיצומים כספיים

15א. (א) הפר אדם הוראה מהוראות אלה, רשאי "עיצום כספי

הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 100,000 שקלים חדשים, ואם הוא תאגיד - בסכום של 200,000 שקלים חדשים:

(1) מקים או מפעיל מקור קרינה בלא היתר, בניגוד להוראות סעיף 3;

(2) מפר הוראה שנתן ממונה לפי הוראות סעיף 14(ג) או צו שהוציא ממונה לפי הוראות סעיף 15(א).

הופרה הוראה כאמור בקשר למתקן של חובבי רדיו, יהיה סכום העיצום הכספי 5,000 שקלים חדשים.

(ב) הפר אדם הוראה מהוראות אלה, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 50,000 שקלים חדשים, ואם הוא תאגיד - בסכום של 100,000 שקלים חדשים:

(1) מקים או מפעיל מקור קרינה בניגוד לתנאי מתנאי ההיתר שניתן לו לפי הוראות סעיף 3;

(2) עורך מדידה כאמור בסעיף 7(א)(2) שלא באמצעות בעל היתר למתן שירות או בניגוד להנחיות בכתב שקיבל מממונה לפי הסעיף האמור;

² פורסם ס"ח תשס"ו מס' 2046 מיום 1.1.2006 עמ' 158

הופרה הוראה כאמור בקשר למתקן של חובבי רדיו, יהיה סכום העיצום הכספי 5,000 שקלים חדשים.

(ג) הפר אדם הוראה מהוראות אלה, רשאי הממונה להטיל עליו עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, בסכום של 25,000 שקלים חדשים, ואם הוא תאגיד - בסכום של 50,000 שקלים חדשים:

(1) נותן שירות למדידת קרינה בלא היתר, בניגוד להוראות סעיף 3;

(2) נותן שירות למדידת קרינה בניגוד לתנאי מתנאי ההיתר שניתן לו לפי הוראות סעיף 3.

(3) בעל היתר למתן שירות שאינו מנהל רישום או אינו מדווח לממונה לפי הוראות סעיף 12(א).

15.ב. הודעה על כוונת חיוב (א) היה לממונה יסוד סביר להניח כי אדם הפר הוראה כאמור בסעיף 15א (בפרק זה - מפר), ובכוונתו להטיל עליו עיצום כספי לפי אותו סעיף, ימסור לו הודעה על הכוונה להטיל עליו עיצום כספי (בפרק זה – הודעה על כוונת חיוב).

(ב) בהודעה על כוונת חיוב יציין הממונה, בין השאר, את אלה:

(1) המעשה או המחדל (בפרק זה – המעשה) המהווה את ההפרה;

(2) סכום העיצום הכספי והתקופה לתשלומו;

(3) זכותו של המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה לפי הוראות סעיף 15ג;

15.ג. מפר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב לפי הוראות סעיף 15ב רשאי לטעון את טענותיו, בכתב, לפני הממונה, לעניין הכוונה להטיל עליו עיצום כספי ולעניין סכומו, בתוך 30 ימים ממועד מסירת ההודעה.

החלטת ממונה
ודרישת תשלום

15.ד. (א) הממונה יחליט, לאחר ששקל את הטענות שנטענו לפי הוראות סעיף 15ג, אם להטיל על המפר עיצום כספי, ורשאי הוא להפחית את סכום העיצום הכספי לפי הוראות סעיף 15ה.

(ב) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו דרישה לשלם את העיצום הכספי (בפרק זה – דרישת תשלום); בדרישת התשלום יציין הממונה, בין השאר, את סכום העיצום הכספי המעודכן כאמור בסעיף 15ו ואת התקופה לתשלומו, בהתאם להוראות סעיף 15ז.

(ג) החליט הממונה לפי הוראות סעיף קטן (א) שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור לו הודעה על כך.

(ד) לא ביקש המפר לטעון טענותיו לפי הוראות סעיף 15ג, בתוך 30 ימים מיום שנמסרה לו ההודעה על כוונת חיוב, יראו הודעה זו, בתום 30 הימים האמורים, כדרישת תשלום שנמסרה למפר במועד האמור.

15.ה. סכומים מופחתים

(א) הממונה אינו רשאי להטיל עיצום כספי בסכום הנמוך מהסכומים הקבועים בפרק זה, אלא לפי הוראות סעיף קטן (ב).

(ב) השר, בהסכמת שר המשפטים, רשאי לקבוע מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם יהיה ניתן להפחית את סכום העיצום הכספי הקבוע בסעיף 15א, בשיעורי הפחתה מרביים שיקבע.

15.ו. סכום מעודכן של
העיצום הכספי

(א) העיצום הכספי יהיה לפי סכומו המעודכן ביום מסירת דרישת התשלום, ולגבי מפר שלא טענה את טענותיו לפני הממונה, כאמור בסעיף 15ג - ביום מסירת ההודעה על כוונת החיוב; הוגש ערעור לבית המשפט ובית המשפט הורה על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי, יהא סכום העיצום הכספי לפי הסכום המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

(ב) סכומי העיצום הכספי כאמור בסעיף 15א יעודכנו ב-1 בינואר בכל שנה (בסעיף קטן זה - יום העדכון), בהתאם לשיעור עליית המדד הידוע ביום העדכון לעומת המדד שהיה ידוע ביום העדכון בשנה שקדמה לו, ולעניין יום העדכון הראשון - לעומת המדד שהיה ידוע ביום התחילה; הסכום האמור יעוגל לסכום הקרוב שהוא מכפלה של עשרה שקלים חדשים; לעניין זה, "מדד" - מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

(ג) המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה יפרסם ברשומות הודעה על סכום העיצום הכספי המעודכן לפי סעיף קטן (ב).

המועד לתשלום העיצום הכספי 15ז. העיצום הכספי ישולם בתוך שלושים ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 15ד.

פריסת תשלום עיצום כספי 15ח. (א) הרשם רשאי, על פי בקשתו של מפר, להחליט על פריסת התשלום של עיצום כספי, אף אם החליט על הפחתתו לפי סעיף 15ה, ובלבד שמספר התשלומים לא יעלה על עשרה תשלומים חודשיים.

(ב) התשלום החודשי כאמור בסעיף קטן (א) יהיה מעודכן למועד תשלומו, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית כהגדרתם בחוק פסיקת ריבית והצמדה, ממועד התשלום החודשי הראשון; לא שילם המפר תשלום חודשי במועדו, יראו את החלטת הרשם על פריסת התשלום כאמור בסעיף קטן (א) כבטלה, ועל יתרת התשלום של העיצום הכספי יחולו הוראות סעיף 15ט.

ריבית פיגורים 15ט. לא שולם עיצום כספי במועד, תתווסף עליו, לתקופת הפיגור, ריבית פיגורים לפי חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961³, עד לתשלומו.

³ ס"ח התשכ"א, עמ' 192.

- גבייה 15. עיצומים כספיים ייגבו לקרן לשמירת הניקיון, ועל גבייתם תחול פקודת המסים (גבייה)⁴.
- ערעור 15א. (א) על דרישת תשלום ניתן לערער לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאזור שיפוטו ניתנה החלטת הממונה להטיל על המפר עיצום כספי; ערעור כאמור יוגש בתוך שלושים ימים מיום שנמסרה דרישת התשלום.
- (ב) אין בהגשת ערעור לפי סעיף זה כדי לעכב את תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או אם בית המשפט הורה על כך.
- (ג) החליט בית המשפט לקבל ערעור שהוגש לפי סעיף זה, לאחר ששולם העיצום הכספי לפי הוראות פרק זה, יוחזר העיצום הכספי או כל חלק ממנו אשר הופחת בידי בית המשפט, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.
- פרסום בדבר הטלת 15ב. (א) הוטל עיצום כספי לפי פרק זה, יפרסם עיצום כספי הממונה באתר האינטרנט של המשרד, פרטים כמפורט להלן, באופן שיבטיח שקיפות לגבי הפעלת שיקול דעתו בקבלת ההחלטה בדבר הטלת עיצום כספי:
- (1) דבר הטלת העיצום הכספי;
 - (2) מהות ההפרה שבשלה הוטל העיצום הכספי ונסיבות ההפרה;
 - (3) סכום העיצום הכספי שהוטל, ואם הופחת העיצום הכספי - הנסיבות שבשלהן הופחת סכום העיצום ושיעור ההפחתה;
 - (4) פרטים לגבי עיסוק המפר, ושמו - אם הוא תאגיד, ואולם הממונה רשאי לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד, אם סבר שהדבר נחוץ לצורך אזהרת הציבור.

⁴ חוקי א"י, כרך ב', עמ' (ע) 1374, (א) 1399.

(ב) הוטל עיצום כספי לפי הוראות פרק זה, והוגש עליו ערעור, יפרסם הממונה את דבר הגשת הערעור ואת תוצאותיו.

(ג) על אף האמור בסעיף זה, לא יפרסם הממונה פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית מנועה מלמסור לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח⁵-1998, וכן רשאי הוא שלא לפרסם פרטים לפי סעיף זה, שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק האמור.

שמירת אחריות 15 יג. (א) תשלום עיצום כספי לא יגרע מאחריותו פלילית של אדם בשל הפרת הוראה לפי חוק זה.

(ב) הוגש נגד אדם כתב אישום בשל הפרת הוראה לפי חוק זה, לא יחויב בשל המעשה המהווה את העבירה בתשלום עיצום כספי, ואם שילם המפר עיצום כספי – יוחזר לו סכום העיצום הכספי ששולם, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

תיקון סעיף 16 2. בסעיף 16(א)(1) לחוק העיקרי, המילים "לאחר שקיבל התראה בכתב מאת ממונה" יימחקו.

תחילה 3. תחילתו של חוק זה ששים יום מיום פרסומו.

ד ב ר י ה ס ב ר

סעיף 1 מוצע להוסיף לחוק הקרינה הבלתי מייננת הוראות, כמקובל בחקיקה סביבתית בשנים האחרונות, לעניין הטלת עיצומים כספיים בשל הפרת הוראות החוק.

סעיף 15א מוצע להסמיך את הממונה להטיל עיצום כספי על מי שהפר את ההוראות המפורטות בסעיף זה (להלן- מפר). העיצום הכספי הוא כלי אכיפה מנהלי בידי רשות מנהלית, שמטרתו להביא להגברת הציות של ציבור המפוקחים הכפוף להוראות שנקבעו לפי חוק, והוא מיועד להוות סנקציה קלה יחסית להפעלה בידי הרשות המנהלית. מאחר שמדובר בהליך מנהלי, עשויה יעילותו ומהירותו לשמש גורם מרתיע ולהביא להקטנת השכיחות של הפרת החובות המפורטות בסעיף. הטלת העיצום הכספי שונה מהטלת סנקציה פלילית בכך שהיא אינה מלווה בקלון החברתי הכרוך בהרשעה בפלילים, והיא אף אינה

סמכות הממונה להטיל עיצום כספי תחול במקרה של הפרת אחת מהחובות המנויות בסעיף 15א המוצע, לפי שלושה מדרגים של סכומי עיצומים כספיים, כמפורט להלן:

לסעיף קטן (א)

מוצע לקבוע כי הפרת ההוראות המפורטות בסעיף קטן (א), ברמת חומרה גבוהה, תוביל להטלת עיצום כספי בשיעור של 100,000 שקלים חדשים ליחיד ובשיעור של 200,000 חדשים לתאגיד.

ההפרות המוצעות הן: הקמה או הפעלה של מקור קרינה בלא היתר, בניגוד להוראות סעיף 3 לחוק העיקרי; הפרת הוראה שנתן ממונה לפי הוראות סעיף 14(ג) לחוק העיקרי או צו שהוציא ממונה לפי הוראות סעיף 15(א) לחוק העיקרי.

מוצע לקבוע כי במקרה של הפרת הוראה כאמור בקשר למתקן של חובבי רדיו, המופעל בדרך כלל על ידי אנשים פרטיים, שלא למטרות מסחריות, יהיה סכום העיצום הכספי 5,000 שקלים חדשים.

לסעיף קטן (ב)

ברמת חומרה בינונית, מוצע לקבוע כי הפרת ההוראות המפורטות בסעיף קטן (ב) תוביל להטלת עיצום כספי בשיעור של 50,000 שקלים חדשים ליחיד, ובשיעור של 100,000 שקלים חדשים לתאגיד.

ההפרות המוצעות הן: הקמה או הפעלה של מקור קרינה בניגוד לתנאי מתנאי ההיתר שניתן לפי הוראות סעיף 3 לחוק העיקרי; עריכת מדידה כאמור בסעיף 7(א)(2) לחוק העיקרי שלא באמצעות בעל היתר למתן שירות או בניגוד להנחיות בכתב שקיבל מממונה לפי הסעיף האמור.

מוצע לקבוע כי במקרה של הפרת הוראה כאמור בקשר למתקן של חובבי רדיו, המופעל בדרך כלל על ידי אנשים פרטיים, שלא למטרות מסחריות, יהיה סכום העיצום הכספי 5,000 שקלים חדשים.

לסעיף קטן (ג)

ברמת חומרה נמוכה יותר, מוצע לקבוע כי הפרת ההוראות המפורטות בסעיף קטן (ג) תוביל להטלת עיצום כספי בשיעור של 25,000 שקלים חדשים ליחיד, ובשיעור של 50,000 שקלים חדשים לתאגיד.

ההפרות המוצעות הן: מתן שירות למדידת קרינה בלא היתר, או בניגוד לתנאי ההיתר שניתן לפי הוראות סעיף 3 לחוק העיקרי; אי ניהול רישום או אי דיווח לממונה לפי הוראות סעיף 12(א) לחוק העיקרי.

⁵ ס"ח התשנ"ח, עמ' 226.

סעיף 15ב על פי המוצע בסעיף זה, בהתקיים התשתית הראייתית המנהלית המעידה על ביצוע הפרה כאמור בסעיף 15א המוצע, ימסור הממונה למפר הודעה על כוונתו להטיל עיצום כספי (להלן- הודעה על כוונת חיוב), אשר תציין את המעשה או המחדל המהווים את ההפרה, את שיעור העיצום הכספי והתקופה לתשלומו ואת זכותו של המפר לטעון את טענותיו בדבר כוונת הממונה להטיל עיצום כספי.

סעיף 15ג מוצע לתת למפר שקיבל הודעה על כוונת חיוב כאמור בסעיף 15ב המוצע, זכות להגיש את טענותיו לממונה, בתוך 30 ימים מיום מסירת ההודעה, ובכך לממש את זכות השימוע שלו, כמקובל בהליך מנהלי.

סעיף 15ד מוצע לקבוע כי הממונה, לאחר ששמע את טענותיו של המפר, יגבש את החלטתו באופן סופי לגבי ביצועה של ההפרה על ידי המפר, ובהתאם לכך יחליט אם להטיל על המפר עיצום כספי. כמו כן, רשאי הממונה לשקול אם להפחית את גובה העיצום בהתאם להוראות סעיף 15ה המוצע. אם החליט הממונה להטיל על המפר עיצום כספי ישלח למפר דרישת תשלום לגבי סכום העיצום הכספי המעודכן (להלן- דרישת תשלום) וינמק בה את החלטתו. אם החליט הממונה שלא להטיל על המפר עיצום כספי, ימסור הממונה למפר הודעה על כך.

עוד מוצע לקבוע כי במקרה שבו המפר בחר שלא לטעון את טענותיו, תיחשב ההודעה על כוונת חיוב שנשלחה על ידי הממונה כהחלטה סופית שלו וכדרישת תשלום, בתום 30 הימים שבמהלכם היה רשאי המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה, וזאת, כדי למנוע סרבול מיותר הכרוך במסירת הודעה נוספת על ידי הממונה.

סעיף 15ה מוצע לקבוע כי השר, בהסכמת שר המשפטים, יהיה רשאי לקבוע סוגי מקרים, נסיבות ושיקולים שבשלהם רשאי הממונה להטיל עיצום כספי בסכום נמוך מן הקבוע בסעיף 15א המוצע. דוגמאות אפשריות לכך הן: מידת שיתוף הפעולה של המפר בגילוי ההפרה ובהפסקתה, פעולות שביצע ביוזמתו למניעת הישנות ההפרה או עובדת היותה של ההפרה הפרה ראשונה.

עוד מוצע להבהיר כי אין בסמכותו של הממונה להטיל עיצום כספי נמוך מזה הקבוע בסעיף 15א המוצע, אלא לפי הוראות שייקבעו לפי הוראות סעיף 15ה המוצע.

סעיף 15ו לסעיף קטן (א) מוצע לקבוע כי העיצום הכספי יהיה לפי הסכום המעודכן במועד מסירת הודעת התשלום. במקרה שבו בחר המפר לטעון את טענותיו לפני הממונה ונמסרה לו דרישת תשלום לפי סעיף 15ד המוצע, יהיה סכום העיצום הכספי - הסכום המעודכן במועד המסירה כאמור. כאשר בחר המפר שלא לטעון טענותיו לפני הממונה, יראו לפי הוראות סעיף 15ד (ד) המוצע את ההודעה על כוונת החיוב כדרישת התשלום, וסכום העיצום הכספי יהיה הסכום המעודכן במועד מסירת ההודעה על כוונת חיוב. כמו כן, במקרים שבהם מוגש ערעור לבית משפט השלום כאמור בסעיף 15יא המוצע, ובית המשפט הורה על עיכוב תשלומו של העיצום הכספי, יהיה סכום העיצום הכספי- הסכום המעודכן ביום ההחלטה בערעור.

לסעיף קטן (ב)

מוצע לקבוע מנגנון אוטומטי לעדכון סכומי העיצום הכספי, ב-1 בינואר בכל שנה, בהתאם לשיעור עליית מדד המחירים לצרכן שמפרסמת הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה.

לסעיף קטן (ג)

מוצע לקבוע כי המנהל הכללי של המשרד להגנת הסביבה יפרסם ברשומות הודעה על סכומי העיצום הכספי המעודכנים.

סעיף 15א מוצע לקבוע כי מפר שהפר הוראה המנויה בסעיף 15א המוצע, יחויב בתשלום העיצום הכספי בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום כאמור בסעיף 15ד המוצע. ויובהר לעניין זה כי בהתאם להוראות סעיף 15ד המוצע, אם מפר לא טען את טענותיו בתוך 30 ימים לאחר שנמסרה לו הודעה על כוונת חיוב, יראו את ההודעה על כוונת חיוב כדרישת תשלום שנמסרה במועד האמור.

סעיף 15ח מוצע לקבוע כי הממונה יהיה רשאי להורות על פריסת סכום העיצום הכספי לתשלומים, הואיל ומדובר בסכומים משמעותיים. אי תשלום אחד התשלומים במועד, יביא לביטול הפריסה לתשלומים.

סעיף 15ט מוצע לקבוע כי על תקופת פיגור בתשלום העיצום הכספי תתווסף רבית פיגורים על חוק פסיקת ריבית והצמדה, התשכ"א-1961.

סעיף 15י מוצע לקבוע כי עיצומים כספיים ייגבו לקרן לשמירת הניקיון, כפי שקבוע לגבי קנסות בהליכים פליליים לפי סעיף 16 (ה) לחוק העיקרי, וכי על גבייתם תחול פקודת המסים (גבייה).

סעיף 15יא מוצע לקבוע כי דרישה לתשלום עיצום כספי תהיה נתונה לערעור בפני בית משפט השלום שבאזור שיפוטו ניתנה ההחלטה בדבר תשלום הטלת העיצום הכספי, וזאת לבית משפט השלום שבו יושב נשיא בית משפט השלום באותו מחוז. ערעור כאמור יוגש בתוך 30 ימים מיום מסירת דרישת התשלום למפר.

בחוקים רבים עד היום, הוקנתה הסמכות לתקיפת החלטות בנושא עיצומים כספיים לבית משפט השלום בדרך של ערעור. כך במיוחד לגבי עיצומים כספיים שסכומם נמוך מגובה התקרה של הסמכות העניינית של בית משפט השלום (ר' סעיף 51(א)(2) לחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984), כפי שמוצע בהצעת חוק זו שבה סכום העיצומים הכספיים נע בין 5,000 שקלים חדשים ל- 200,000 שקלים חדשים.

מוצע כי הסמכות המקומית תיקבע בהתאם למקום מושבו של מקבל ההחלטה על הטלת העיצום הכספי, בדומה לסדרי הדין המנהליים, ולא בהתאם למקום מושבו של האדם שעליו מוטל העיצום הכספי,

מהות הליך הערעור היא תקיפה של החלטה מנהלית. בכוונת משרד המשפטים להקים מחלקות מנהליות בבתי משפט השלום, אשר בהן ירוכזו, בין השאר, כלל העניינים המנהליים המצויים בסמכות בית משפט השלום (ראה תזכיר חוק בתי משפט לעניינים מנהליים (תיקון מס'...)(בתי משפט שלום לעניינים מנהליים), התש"ע-2010, שהופץ על ידי משרד המשפטים ביום כ"ו באלול התשע"א (5 בספטמבר 2010). כהכנה לכך, החליטה הנהלת בתי משפט, על דעת נשיאי בתי משפט השלום, לרכז באופן מנהלי, את העניינים המנהליים כאמור, במסגרת בית משפט שלום אחד בכל מחוז, שבו יושב נשיא בית משפט השלום שבאותו מחוז. זאת, כדי להשיג ריכוז של כלל העניינים המנהליים שבכל מחוז בבית משפט אחד, לאפשר מינוי של שופטים מיוחדים שירכשו מומחיות ומקצועיות בתחומים אלה, בין השאר על ידי כך שירכזו אצלם את הדין בכל הנושאים המנהליים. שופטים אלה יעברו השתלמות במשפט מנהלי, וירכשו מומחיות ומקצועיות בתחום השיפוט המנהלי. יצוין, כי הוראה זו מהווה חריג לכללי הסמכות הרגילים החלים בבתי משפט השלום, שלפיהם לכלל בתי משפט השלום בכל מחוז קיימת סמכות מקבילה.

מוצע לקבוע כי הגשת ערעור כאמור אינה מהווה עילה לעיכוב תשלום העיצום הכספי, אלא אם כן הסכים לכך הממונה או שבית המשפט הורה על כך. אולם, אם התקבל הערעור כאמור לאחר ששולם העיצום הכספי, יוחזר העיצום הכספי או כל חלק ממנו, בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

סעיף 15יב מוצע לחייב את הממונה לפרסם את החלטותיו בדבר הטלת עיצום כספי. פרסום זה הוא כלי שתכליתו היא הבטחת שקיפות ביחס להפעלת שיקול הדעת של הממונה, אשר בידיו מסור כלי רב עוצמה. לפיכך, וכדי להבטיח כי השימוש בכלי של העיצום הכספי ייעשה באופן שוויוני וענייני, מוצע לחייבו לפרסם את החלטותיו בדבר הטלת העיצומים הכספיים, סכומיהם, ושיעורי ההפחתה, אם ניתנו.

פרטי הפרסום יהיו כאלה שיאפשרו לציבור להשוות השוואה ביקורתית את החלטות הממונה. הפרסום, ככלל, לא יכלול את שמות המפרים, ככל שהם יחידים. פרסום השם מהווה פגיעה בפרטיות, וככל שניתן להשיג את תכלית השקיפות ללא פרסום השם של אדם פרטי, הרי שאין הצדקה לפגיעה זו. יחד עם זאת, ניתן לפרסם את שמו של מפר שהוא יחיד אם הדבר נחוץ כדי להזהיר את הציבור מפניו. כן יימנע הממונה מפרסום פרטים שהם בגדר מידע לפי סעיף 9(א) לחוק חופש המידע, ובנוסף הוא רשאי שלא לפרסם פרטים שהם בגדר מידע שרשות ציבורית אינה חייבת למסור לפי סעיף 9(ב) לחוק חופש המידע, כדוגמת מידע שהוא סוד מסחרי.

סעיף 15יג מוצע לקבוע כי תשלום העיצום הכספי לא יגרע מהאחריות הפלילית של אדם בשל ההפרה. עם זאת, מפר שהוגש נגדו כתב אישום בשל ההפרות המנויות בסעיף 15א המוצע, לא יחויב בשל אותה הפרה בתשלום עיצום כספי, ואם חויב ושילם את העיצום הכספי יוחזר העיצום הכספי בתוספת הפרשי הצמדה וריבית מיום תשלומו עד יום החזרתו.

סעיף 2 תיקון סעיף 16 מוצע לבטל את הדרישה למתן התראה בכתב לפני אכיפת האיסור הפלילי על הקמה או הפעלה של מקור קרינה ללא היתר. בדברי ההסבר לסעיף זה בהצעת חוק הקרינה הבלתי מייננת,⁶ נכתב: "נקבע כי עונש על הקמה והפעלה של מקור קרינה בלא היתר יוטל רק לאחר שנשלחה התראה, וזאת נוכח מגוון מקורות הקרינה שנדרש לגביהם היתר לפי סעיף 3 המוצע, מחד, והפטור שניתן לחלק מהם בסעיף 4 בתוספת, מאידך". כיום, לאחר שעברה תקופה משמעותית מכניסת החוק לתוקף (ביום 1.1.2007) ישנה וודאות בקרב מפעילי מקורות הקרינה ואין עוד צורך בדרישה להתראה מראש כתנאי לאכיפה במקרה של הקמה או הפעלה של מקור קרינה ללא היתר.

סעיף 3 מוצע לקבוע כי התיקון ייכנס לתוקף 60 יום מיום פרסומו.

⁶ ה"ח הממשלה תשס"ה מס' 184 עמ' 894.