



## דוח שנתי 2014

1. חשבון היטל ההטמנה
2. חשבון כללי
3. חשבון הפיקדון

מרץ 2015

מוגש להנהלת קרן הניקיון ולשר להגנת הסביבה  
בהתאם לתקנה 4(ו) לתקנות שמירת הניקיון (קרן לשמירת הניקיון) התשמ"ו-1986

המסמך נערך על ידי: שירלי ברנע-שריקי מרכזת הוצאות קרן הניקיון



## רקע, חברי הנהלת קרון הניקיון וסמכויות :

1. הקרון לשמירת הניקיון (להלן: "הקרון") הוקמה מתוקף סעיף 10 לחוק שמירת הניקיון התשמ"ד-1984 (להלן: "החוק") ופועלת על פי החוק והתקנות מתוקפו.
2. חברי הנהלת הקרון מתמנים על ידי השר להגנת הסביבה לפי תקנה 2 לתקנות שמירת הניקיון (קרון לשמירת הניקיון), התשמ"ו-1986.
3. חברי הנהלת הקרון נכון למועד הכנת דוח זה הינם:
  - מר **דוד לפלר**, מנכ"ל המשרד להגנת הסביבה;
  - מר **יורם הורביץ**, סמנכ"ל בכיר לשלטון מקומי וקהילה, המשרד להגנת הסביבה;
  - מר **אלעד עמיחי**, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, המשרד להגנת הסביבה;
  - מר **עמי טלמור**, חשב, משרד האוצר;
  - מר **דור בלוח**, אגף תקציבים משרד האוצר;

בנוסף ניתן למנות עוד 2 נציגי ציבור על פי החוק, החברים האחרונים במשבצת זו היו:

  - מר **יחיאל לסרי** ראש עיריית אשדוד אשר הודיע על סיום תפקידו כחבר בהנהלת הקרון בסוף שנת 2013;
  - מר **גיל ליבנה**, ראש מועצה מקומית שוהם, תוקף מינוי כחבר הנהלת הקרון פג בסוף אוקטובר 2013;
  - מר גיל ליבנה מוזמן לישיבות ההנהלה כמשקיף;
4. **סמכויות הנהלת הקרון:** על פי תקנה 3 לתקנות שמירת הניקיון, (קרון לשמירת הניקיון), התשמ"ו – 1986:
  - הנהלת הקרון מוסמכת לפעול לקידום מטרות הקרון כמפורט בסעיף 10(ב) לחוק ובכלל זה תהיה ההנהלה מוסמכת לפעולות הבאות:
    - הכנת תוכנית פעולה שנתית ורב שנתית והצעת תקציב. הצעת ההנהלה טעונה אישור השר.
    - אישור הפעולות הדרושות למימוש מטרות הקרון ותפעולה לרבות השקעות ורכישות במסגרת התקציב המאושר.
    - לזיום קבלת ייעוץ, סקרים ודוחות מומחים בכל הדרוש לקידום מטרות הקרון.
    - לאשר קבלת כספים והקצבות לקרון, להקציב כספים לביצוע סמכויותיה ומעקב אחר הפעולות המתוקצבות. ההקצבות לגופים מחוץ למשרד תהיינה טעונות אישור בהתאם להוראות תכ"ם.
  - הצעות התקציב של הנהלת הקרון לשמירת הניקיון טעונות אישור השר להגנת הסביבה, לתקציב חשבון הפיקדון (כפי שיפורט בהמשך) נדרש גם אישור ועדת הכלכלה של הכנסת.
  - וועדות לביצוע פעולות הקרון (ועדת תמיכות וועדת מכרזים):** בהתאם לתקנה 5(ד) לתקנות שמירת הניקיון, לשם ביצוע פעולות הקרון, מונו ועדת תמיכה וועדת מכרזים המורכבות מעובדי מדינה ואשר רוב החברים בהן הינם מבין חברי הנהלת הקרון. הוראות התכ"ם מחייבות את הנהלת הקרון בעניין רכש ותמיכות ומפורסמות באתר החשב הכללי בכתובת <http://takam.mof.gov.il/doc/hashkal/horaot.nsf>. ההוראות מתעדכנות מעת לעת על פי שיקול דעתו של החשב הכללי, וההוראות המחייבות הן ההוראות המעודכנות כפי שיתפרסמו על ידו באתר הנזכר.
5. ועדת התמיכות של הקרון - בהרכב של 5 חברים מתוכם שלושה חברים בהנהלת קרון הניקיון. להלן חברי ועדת התמיכות נכון לפברואר 2015:
  - ✓ מר **אלעד עמיחי**, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, המשרד להגנת הסביבה – יו"ר ועדת התמיכות;
  - ✓ מר **יורם הורביץ**, סמנכ"ל בכיר לשלטון מקומי וקהילה, המשרד להגנת הסביבה – חבר בוועדת התמיכות;



## הקרן לשמירת הניקיון

- ✓ מר עמי טלמור, חשב, משרד האוצר- חבר בוועדת התמיכות;
  - ✓ מר בנימין חנוך, עו"ד, נציג היועצת המשפטית של המשרד – חבר בוועדת התמיכות.
  - ✓ מר גדעון מזור, מנהל מחוז מרכז של המשרד – חבר בוועדת התמיכות;
  - ✓ מר שוני גולדברג, מנהל מחוז ירושלים של המשרד – מ"מ מקום של מר גדעון מזור;
- נושאי רכש נדונים בוועדת המכרזים של המשרד בראשותו של מר אלעד עמיחי, סמנכ"ל בכיר למינהל ומשאבי אנוש, וחבר בהנהלת קרן הניקיון.
6. חשבונות הקרן לשמירה על הניקיון: בקרן לשמירת הניקיון מתנהלים שלושה חשבונות, כפי שיפורט להלן:  
חשבון היטל הטמנה; חשבון כללי; חשבון הפיקדון.



## חשבון ההטמנה

### 1) הכנסות

תיקון 9 לחוק שמירת הניקיון (מיולי 2007) קבע את חובתם של מפעילי אתרי הטמנה לשלם היטל הטמנה על כל טון פסולת מוטמן, בהתאם לסוג הפסולת ולסוג האתר. גובה ההיטל עלה בהדרגה, עד לשנת 2015, על פי הקבוע בתוספת לחוק. היטל ההטמנה משולם לחשבון ההטמנה בקדן לשמירת הניקיון.

על פי הנחיית היועץ המשפטי לממשלה - תשלומי היטל ההטמנה מאתרי הטמנה הנמצאים בתחום איו"ש מנוהלים בחשבון נפרד וישמשו לצרכי האזור בלבד. מצורפת הנחיית היועץ המשפטי לממשלה בנושא כנספח 1.

לוח 1 - שיעורי היטל הטמנה לשנת 2014 :

סוג פסולת	סוג אתר	תעריף - ש"ח לטון
מעורבת או יבשה	מעורבת	102.8
יבשה	יבשה	54.42
שאריות מיון	כל אתר	102.8
בוצה	מעורבת	145.13
בוצה תעשייתית		48.38
בניין		4.84

לוח 2 - ההכנסות<sup>1</sup> מהיטל הטמנה (באלפי ₪) לתקופה שמתחילה ביולי 2007 ועד סוף 2014 בחלוקה בין התחומים:

שנה	תחום שאינו איוש	איוש	ס"ה
2007	10,832	6,183	17,016
2008	67,467	10,084	77,551
2009	99,660	15,664	115,325
2010	134,169	23,349	157,517
2011	190,021	38,401	228,422
2012	245,070	42,799	287,869
2013	296,221	42,299	338,520
2014	395,704	34,216	429,920
ס"ה	1,439,145 ₪	212,996 ₪	1,652,140 ₪

<sup>1</sup> על פי נתונים מהמערכת הכספית של המשרד להגנת הסביבה המרכב"ה.



לוח 3 הכנסות נוספות<sup>2</sup> שנתקבלו (באלפי ₪) :

שנה	איתנית	בדואים	ס"ה הכנסות נוספות
2012	19,298		19,298
2013	28,275	300	28,575
2014	34,723	6000	40,723
<b>סך הכנסות</b>	<b>82,296 ₪</b>	<b>6,300 ₪</b>	<b>88,596 ₪</b>

הסברים :

(א) הסדרת הטיפול בפסולת בישובי הבדואים בנגב בהתאם להחלטות ממשלה 546, 1696- בהתאם להחלטות הממשלה הקצתה קרן הניקיון תקציב בהיקף של 51,415 אלפי ₪ לנושא. תקציבים אלו מצטרפים לתקציבים נוספים שאוגמו ממשרדים אחרים לנושא : משרד הפנים (300 אלפי ₪) וממשרד ראש הממשלה (20 מיליון ₪). האחרון טרם העביר את מלוא חלקו בפרויקט (יועבר בהתאם לקצב ביצוע) ;

(ב) פרויקט פינוי אסבסט בגליל המערבי השתתפות חברת איתנית- במשך עשרות שנים, בין 1952 ל- 1997 פעלה באזור חברת "איתנית" לייצור אסבסט (חומר שהוכח כמסרטן וודאי בבני אדם). החברה מכרה שאריות אסבסט לתושבי האזור אשר השתמשו בחומר להקמת מבנים, ריצוף שבילים ועוד. המשרד להגנת הסביבה מוביל מזה מספר שנים פרויקט לניקוי האזור. היקף הפרוייקט כ- 300 מיליון ₪, מחצית מהסכום הוקצה על ידי קרן הניקיון והמחצית השנייה נגבית מחברת איתנית בהתאם לסעיף 74 לחוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א- 2011. עד כה העבירה חברת איתנית את הסכום הנקוב למעלה.

<sup>2</sup> הנתונים בדבר הכנסות איתנית לקוחים מהמערכת הכספית של המשרד (המרכז"ה), ההכנסות ממשרדי ממשלה נתקבלו באמצעות פנייה תקציבית (העברה בין גגות) ;



# הקדמה לשמירת הניקיון

## 2) הוצאות בחתך מטרות על פי חוק

לפי סעיף 11ג לחוק - כספי היטל ההטמנה ישמשו למטרות הבאות:

(1) פיתוח, הקמה וייעול של אמצעים חלופיים להטמנת פסולת שפגיעתם בסביבה פחותה מזו של ההטמנה ועידוד השימוש בהם (בסעיף זה – מטרות פיתוח);

(2) (א) שיקום אתרים לסילוק פסולת שההטמנה בהם הסתיימה לפני יום ט' בתמוז התשס"ט (1 ביולי 2009), טיפול במפגעי אסבסט, ופעולות חינוך והסברה לשמירה על איכות נאותה של הסביבה (בסעיף זה – מטרות נוספות);

(ב) לעניין סעיף זה, יראו כמטרות נוספות גם טיפול במפגעי פסולת והקמת תשתיות לטיפול בפסולת ברשויות מקומיות המשויכות לאשכולות 1 עד 4 בהתאם לפרסום האחרון לאפיון רשויות מקומיות וסיווגן לפי הרמה החברתית-כלכלית של האוכלוסייה, שפרסמה הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה, וסיוע, לתקופה שלא תעלה על שנה אחת, בהסדרת הטיפול השוטף בפסולת ברשויות מקומיות כאמור.<sup>3</sup>

35% מכספי היטל ההטמנה שלא נוצלו עד לתום שנת תקציב מסויימת יכולים לשמש בשנה העוקבת לסיוע למטרות הנוספות.

קרן הניקיון הקצתה משאבים תקציביים משמעותיים בעיקר לקידום מדיניות להפרדה במקור (בבית התושב) והקמת מתקני קצה ופתרונות קצה לטיפול בפסולת המופרדת, בכדי לצמצם את הטמנה הפסולת ולעודד פתרונות ואמצעים חלופיים להטמנת פסולת. כמו כן הקצתה הקרן משאבים לפרויקטים שונים שמתאימים למטרות החוק; מרבית הפרויקטים נפרשים לביצוע על פני כמה שנים.

לוח 4 - סך התשלומים באלפי ₪ בחתך מטרות על פי חוק שבוצעו עד לסוף 2014:

תשלומים 2014	תשלומים 2013	תשלומים 2007-2012	תחומי פעילות
			<b>מטרות פיתוח:</b>
1,991	2,304	4,431	(1) שכר
38,500	36,808	27,927	(2) פעולות מקצועיות
74,398	82,161	123,611	(3) תמיכות
		-	<b>מטרות נוספות:</b>
13,088	14,208	81,268	(1) חינוך והסברה
61,528	27,848	52,659	(2) אסבסט
-	0	1,000	(3) שיקום אתרים
3,685	-	-	(4) מגזרים מוחלשים
9,917	1,938	3,850	<b>בתחום איו"ש</b>
<b>₪ 203,107</b>	<b>₪ 165,266</b>	<b>₪ 294,746</b>	<b>ס"ה</b>

<sup>3</sup> המטרה האחרונה (סיוע בהסדרת הטיפול בפסולת עירונית לרשויות בדירוג סוציו-אקונומי נמוך) נוספה בחוק ההסדרים בשנת 2013 ותוקפה עד סוף 2017;



## הקרה לשמירת הניקיון

הערות ללוח שלעיל:

- (1) הקרה מממנת תשלומי שכר לעובדי המשרד שעוסקים בנושא הפחתת הטמנה ועידוד המחזור ;
- (2) נתוני הביצוע בלוח זה אינם כוללים את התשלומים שבוצעו על חשבון ההכנסות שנתקבלו מאיתנית כפי שפורט בלוח 3 לעיל.
- (3) מגזרים מוחלשים – חלק מהתקציב שהוקצה סווג על ידי הנהלת הקרה כמתאים למטרות פיתוח ;

לוח 5 – יתרת התחייבויות והקצאות לשנים הבאות נכון לסוף שנת 2014 :

יתרת התחייבויות והקצאות מאושרות לשנים הבאות	תחומי פעילות
	<b>מטרות פיתוח:</b>
11,552	(1) שכר
239,861	(2) פעולות מקצועיות
1,435,497	(3) תמיכות
	<b>מטרות נוספות:</b>
54,454	(1) חינוך והסברה
51,336	(2) אסבסט
23,500	(3) שיקום אתרים
102,387	(4) מגזרים מוחלשים
114,831	<b>בתחום אי"ש</b>
<b>2,033,418 ₪</b>	<b>ס"ה</b>

מצורף כנספח 2 פירוט הביצוע והיתרות ברמת משימה בחתך מטרות החוק.

### (3) יתרות מזומנים לסוף 2014

לוח 6 הכנסות והוצאות מחשבון ההטמנה מיולי 2007 עד לסוף 2014 (באלפי ₪)<sup>4</sup> :

סכום	
1,652,141	הכנסות מהיטל הטמנה
627,455	התשלומים
1,024,686	יתרות מזומן
-4,540	בהפחתת חוב משרד האוצר
1,020,146	יתרת מזומן

הערה :

תקציב הקרה מתנהל במסגרת תקציב המדינה. משרד האוצר מעביר לקרה בכל שנה את עודפי השנה הקודמת (יתרת הכנסות שלא שולמו). על פי רישומו מרכזת הוצאות הקרה, נותרה יתרת חובה כמצוין בלוח שלעיל.

<sup>4</sup> הנתונים מתוך המערכת הכספית של המשרד, המרכיב, ללא הכנסות נוספות שפורטו בלוח 3 וההוצאות מכוחו ;



## הקרה לשמירת הניקיון

### 4) נתוני ביצוע ויתרות עד סוף 2014 בחתך פרויקטים עיקריים:

לוח 7 - נתוני ביצוע של הפרויקטים העיקריים להם הוקצו תקציבים בשנים 2010-2014 (באלפי ש"ח):

פרויקט	2010	2011	2012	2013	2014	יתרת התחייבויות / הקצאות / לשנים הבאות	סך כל התקציב לפרוייקט
הפרדת פסולת במקור			13,452	55,556	47,888	376,350	493,246
הקמת מתקני קצה ומיון			520	4,921	9,693	371,114	386,248
פרוייקט PPP						432,000	432,000
הסדרת משק הפסולת במגזרי מיעוטים					3,685	250,174	253,859
פעולות חינוך והסברה	7,287	34,761	25,488	22,980	32,077	107,232	229,825
פינוי אסבסט בגליל המערבי	109	28,535	24,015	27,848	26,564	42,929	150,000
טיפול בפסולת בניין באמצעות מיחזור				3,461	4,260	76,029	83,750
סיוע ליישובי הדרום						38,430	38,430
פרויקט ניקוי הקישון				15,000	8,000	13,000	36,000

הסברים לפרוייקטים עיקריים:

#### א) הפרדת פסולת במקור:

קרן הניקיון הקצתה סיוע לרשויות מקומיות להפרדה במקור של פסולת פריקה ביולוגית, בהיקף של כ- 500 מיליון ש"ח. הסיוע הוקצה ל- 53 רשויות מקומיות במנגנון תמיכות, בהתאם לשני קולות קוראים שפורסמו בשנים 2011 ו- 2013.

הסיוע התקציבי לרשויות המקומיות ניתן עבור: רכישת מיכלי אצירה להפרדה במקור של הפסולת לשני זרמים, רכישת משאיות לאיסוף פסולת מופרדת במקור, שיפוץ והתאמת חדרי ומשטחי אשפה במבני המגורים, פעילות מקומית לפרסום והסברה וליווי תפעולי של המעבר להפרדת הפסולת במקור ועוד. עד סוף שנת 2016, מתכוון כי כמליון וחצי תושבים יפרידו פסולת במקור, ומיליון תושבים נוספים עד סוף שנת 2019 (כ- 700,000 משקי בית).

נכון לסוף 2014 כ- 420,000 משקי בית נכנסו לתהליך ההפרדה במקור של פסולת פריקה ביולוגית.

רשימת הרשויות שקיבלו את התמיכה כאמור בסעיף זה מצורפת כנספח 3;

#### ב) הקמת מתקני קצה ומיון ופרוייקט PPP

קרן הניקיון הקצתה סיוע תקציבי להקמת אמצעים חלופיים להטמנת פסולת פריקה ביולוגית, לרבות הקמת מתקני קומפוסטציה ומתקנים להפקת אנרגיה ירוקה מפסולת זו ולהקמת תחנות מעבר ממיינות, בהיקף תקציבי של כ- 415 מיליון ש"ח.

הסיוע הוקצה במנגנון של תמיכות לכ- 29 מתקנים (מתקנים לטיפול בפסולת, תחנות מעבר ממינות ומתקני עיכול אנאירובי);

עד כה הוקם מתקן למיון פסולת הקולט את הפסולת של עיריית ירושלים בהיקף של כ- 1,200 טון ביום וכן הוקם מתקן טיפול בשיטת הקומפוסטציה באתר דודאים הקולט את כל הפסולת המופרדת במקור של





## הקדמה לשימור הניקיון

רשויות מחוז דרום. כמו כן קיימים מתקנים פעילים הקולטים את הפסולת האורגנית המופרדת במקור והם: טובלן הקולט 219,000 טון בשנה וחץ אקולוגיה הקולט 73,000 טון בשנה. בשלב זה יש פתרון לכל כמות הפסולת המופרדת במקור ברשויות המקומיות. במיוחד יצוין פרויקט הקמת מתקן עיכול אנאירובי ארצי גדול, שמבוצע כמכרז PPP של המדינה, יחד עם משרד האוצר, שעלותו נאמדת ב- 700 מלש"ח, ומתוכנן לקלוט 1200 טון פסולת ביום. קרן הניקיון הקצתה לטובת הקמת מתקן זה סכום של 432 מליון ₪. מתקן זה צפוי לקום במהלך שנת 2018. ועדת התמיכות של קרן הניקיון מבצעת מעקב שוטף אחר כל המתקנים ואחר חסמים אפשריים להקמתם, ובכלל זה הליכים תכנוניים בוועדות התכנון, מכרזים והליכים מול רשות מקרקעי ישראל. רשימת המתקנים והשלב בו הם נמצאים מצורפת בנספח 4.

### ג) טיפול במפגעי פסולת בניין וסיוע להגברת השימוש בחומרים ממוחזרים:

קרן הניקיון הקצתה סיוע תקציבי לרשויות מקומיות לטיפול במפגעי פסולת בניין על ידי מחזורם וכן סיוע תקציבי ליזמים בהגברת השימוש בחומרים ממוחזרים ובהקמת תקני לטיפול בפסולת. בשנת 2014 פורסמו שלושה קולות קוראים בנושא זה:

1. קול קורא להגברת השימוש בחומרים ממוחזרים מפסולת בנייה בהיקף 8 מיליון ₪- הליכי השיפוט הסתיימו ויצאו התחייבויות כספיות;
2. קול קורא לשיקום מפגעי פסולת בניין לרשויות חלשות (בדירוג למ"ס 4-1) בהיקף 15 מיליון ₪;
3. קול קורא בהקמת/שדרוג מתקנים לטיפול בפסולת בניה בהיקף 50 מיליון ₪;

### ד) הסדרת משק הפסולת במגזרי מיעוטים:

בשנים 2013 ו 2014 קרן הניקיון אישרה תמיכה בסך כ- 200 מלש"ח ליישובי המגזר הלא יהודי במחוזות צפון, חיפה ומרכז בהמשך להחלטת ממשלה מספר 1496 מתאריך 23/3/14. החלטות אלו נועד להסדיר את משק הפסולת במגזר הלא יהודי. בנוסף אישרה קרן הניקיון, בהתאם להחלטת ממשלה 1696, 546 סיוע ליישובי בדואים נבחרים בדרום בסכום כולל של 51 מלש"ח. הסיוע במסגרת החלטה זו נועד להסדיר את משק הפסולת במגזר הבדואי.

### ה) סיוע ליישובי הדרום:

בשנת 2014 אישרה קרן הניקיון סיוע תקציבי בהיקף של כ- 38 מיליון ₪ לטיפול במפגעי פסולת בניין, תגבור וחיזוק הטמעת מערך הפרדה במקור (אצל הרשויות שנכנסו לתהליך), חיזוק החינוך הסביבתי, טיפול במפגעי אסבסט, ושדרוג מערך הטיפול בפסולת ביישובי עוטף עזה והדרום, וזאת בהמשך להחלטות ממשלה 1846, 2017 ו- 1025.



## הקדמה לשמירת הניקיון

### ו) פרויקט סילוק אסבסט פריך בגליל המערבי :

פרויקט פינוי אסבסט בגליל המערבי השתתפות חברת איתנית- במשך עשרות שנים, בין 1952 ל-1997 פעלה באזור חברת "איתנית" לייצור אסבסט (חומר שהוכח כמסרטן וודאי בבני אדם). החברה מכרה שאריות אסבסט לתושבי האזור אשר השתמשו בחומר להקמת מבנים, ריצוף שבילים ועוד. המשרד להגנת הסביבה מוביל מזה מספר שנים פרויקט לניקוי האזור. היקף הפרויקט כ- 300 מליון ש"ח, מחצית מהסכום הוקצה על ידי קרן הניקיון והמחצית השנייה נגבית מחברת איתנית בהתאם לסעיף 74 לחוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א- 2011. עד כה העבירה חברת איתנית את הסכום הנקוב למעלה. להלן נתוני הביצוע בפועל מתחילת השלב הביצוע (אפריל 2011 ועד דצמבר 2014) על פי נתונים שהועברו מראש אגף אבק מזיק :

רשות	מס' אתרים בהם הסתיים הניקוי	כמות פסולת שהוצאה [אלפי קוב]
נהריה	73	21,543
מטה אשר	155	55,781
סה"כ	228	77,324

### ז) פרויקט הקישון :

בהתאם להחלטת ממשלה 3454 מיולי 2011 אוגמו תקציבים לשיקום קרקעית הקישון בסך כולל של כ-220 מיליון ש"ח (ברובם מהמפעלים המזהמים ומהרשויות המקומיות) קרן הניקיון הקצתה לנושא תקציב משלים בהיקף של 36 מלש"ח. על פי נתונים שהועברו מסמנכ"ל משאבי טבע, בשנת 2014, הושלמה הקמתו של אתר העבודה, החלה חפירת הסדימנט מהנחל, באמצעות הדרג'ר, מערכי הטיפול במים ובסדימנט פועלים וניטור מתבצע כל משך הפעילות. עד כה נחפרו וטופלו כ- 45,000 מ"ק של סדימנט מזהם לאורך כ- 2 ק"מ של נחל.

### ח) חינוך והסברה :

קרן הניקיון הקצתה תקציבים לפעילויות חינוך והסברה ובכלל זאת :  
 קמפיינים להפחתת צריכה והפרדת פסולת, הסברה במגזר הערבי, כנסים ואירועים, פיתוח אתרי אינטרנט, תכנית משותפת עם משרד החינוך להטמעת עקרונות פיתוח בר קיימא והכשרת סגלי הוראה, תמיכה ברשויות מקומיות, בתי ספר, גני ילדים, קמפוסים וסניפי תנועות נוער להטמעת אורח חיים מקיים בתחומם, הכשרות מורים וגננות, שיתופי פעולה עם ארגונים ומגזר שלישי, תמיכה ברשויות מקומיות לביצוע תכניות להטמעת אורח חיים מקיים במערכת החינוך ובקהילה ;



## חשבון כללי

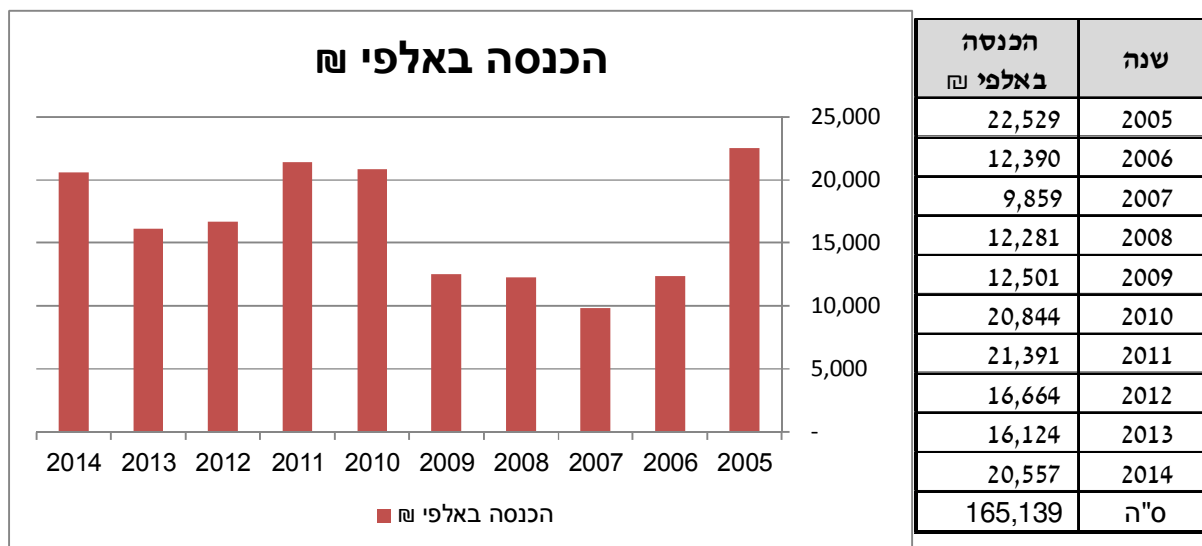
### הכנסות החשבון הכללי

- הכנסות החשבון הכללי יהיו מהמקורות הבאים:
- על פי סעיפים 10(ה) ו-13(ב) לחוק: קנסות לפי סעיף 13 לחוק, הקצבות מתקציב המדינה, תרומות והוצאות על ביצוע צווי ניקוי.
  - קנסות מעבירות לפי חוק חומרים מסוכנים, התשנ"ג-1993; חוק הדרכים(שילוט), התשכ"ו-1966; חוק למניעת מפגעים, התשכ"א-1961; פקודת בריאות העם, 1940; חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011.
  - קנסות מעבירות לפי חוק השמירה על הסביבה החופית, התשס"ד-2004. כספי קנסות אלה ישמשו למטרות הגנה, שמירה ושיקום הסביבה החופית, כמפורט בסעיף 1 לחוק השמירה על הסביבה החופית.
  - קנסות ועיצומים כספיים שהוטלו לפי חוק להסדרת הטיפול באריזות, התשע"א-2011.

### מטרות אפשריות להוצאת כספי החשבון הכללי:

כספי החשבון הכללי מיועדים למטרות הקבועות בסעיף 10 לחוק שמירת הניקיון, התשמ"ד – 1984: שמירה על איכות נאותה של הסביבה ובכלל זה שמירה על הניקיון, מניעת השלכת פסולת, טיפול בפסולת ומיחזור, מניעת מפגעים, מניעת שילוט בלתי חוקי, מניעת עבירות לפי חוק החומרים המסוכנים, התשנ"ג – 1993, הגנה על הסביבה החופית כהגדרתה בחוק השמירה החופית, התשס"ד – 2004 למניעת פגיעה בה ולשיקומה וליישום הוראות חוק למניעת מפגעי אסבסט ואבק מזיק, התשע"א-2011, ולקידום מטרותיו.

לוח 8- הכנסות החשבון הכללי בשנים 2005-2014, הסכומים באלפי ₪:





לוח 9 נתוני התקציב לשנת 2014 (באלפי ₪)<sup>5</sup>:

סכום באלפי ₪	
35,580	עודפים מועברים מ-2013
20,577	הכנסות 2014 בפועל
<b>56,137</b>	<b>סך התקציב בפועל</b>
14,359	תשלומים 2014
30,001	יתרת התחייבויות והקצאות לסוף 2014
<b>11,777</b>	<b>יתרת תקציב</b>

לוח 10 שימושי התקציב 2014 בחתך משימות עיקריות (באלפי ₪):

יתרת התחייבויות והקצאות לסוף 2014	תשלומים 2014	תחומי פעילות
0	1,750	שכר
3,381	1,669	טיפול משפטי וביקורת
14,463	8,307	פעולות אכיפה
1,175	88	מערכות מידע לאכיפה
2,102	1,378	פעולות מקצועיות נוספות
8,880	1,167	תמיכות
<b>11,777</b>		<b>רזרבה</b>
<b>41,778</b>	<b>14,359</b>	<b>סך הכל</b>

## הסברים:

1. **שכר:**  
החשבון הכללי של קרון הניקיון מממן את עלויות העסקתם של 12 עובדי מערך הגבייה וברירות המשפט, העוסקים בגביית ההכנסות בחשבון הכללי.
2. פעולות משפטיות וביקורת:  
  - העסקת עורכי דין חיצוניים לטיפול בכתבי אישום ותקציב לפעולות שוטפות (אגף אחראי – הלשכה המשפטית).
  - ביקורת: העסקת משרד רו"ח לביקורת על פעילות הקרון, הכנת דיווח שנתי וכיוב' (אגף אחראי-חשבות).
3. **אכיפה:**  
מהחשבון הכללי ממומנות עיקר העלויות של פעילות האכיפה, הפעילות מתחלקת למספר נושאים עיקריים:

<sup>5</sup> הנתונים על פי דוחות מרכבי"ה;



## הקדמה לשמירת הניקיון

- 3.1 **מערך נאמני ניקיון** - מחשוב, אפליקציה במדיה, הדרכות, סיורים, שיווק, פריטים שיווקיים.
- 3.2 **מערך ברירות משפט** – שאילתות, שירותי סריקה, פנקסי דוחות, שדרוג מערכות מחשוב.
- 3.3 **משטרה ירוקה** - סיורים ופעולות אכיפה גלויות וסמויות (ביניהם תפישות רכבים ומיטלטלין מעוקלים (ואחסנתם) ומתן הודעות איסור מנהלי לכלי רכב), ממשקים מחשוביים, (משרד התחבורה), רכישת מדים ציוד ואביזרי אכיפה, מבצעי אכיפה, הדרכות והכשרות.
- 3.4 **טיפול משפטי אכיפה** - האשכול מעסיק עורכי דין חיצוניים לטיפול בגביית תיקי תביעה שמקורם בקשות להישפט מברירות משפט.
- 3.5 **גבייה** - מערך הגבייה במשרד (דואר, הדפסות, חיבור לממשקים כגון ממשקי משרד הפנים, משרד התחבורה ורשם החברות לביצוע שאילות ועיקולים).
- 3.6 **העסקת חברות גבייה** - המשרד מעסיק (בשיתוף עם חשב המשרד) שתי חברות גבייה לגביית חובות חלוטים.
- 3.7 **שכר שוטרי משטרת ישראל** - העסקת שוטרים מושאלים ממשטרת ישראל, שכירת שירותי שוטרים בשכר ממשטרת ישראל (למבצעים ופעילויות שוטפות).
- 3.8 **מערך ניידות זיהום אויר** - החל משנת 2012 קיבל אשכול אכיפה לאחריותו את הפעלת מערך ניידות זיהום האוויר של המשרד: למשרד 7 ניידות (ועוד אחת על חשבון עיריית ירושלים). כל ניידת מצוידת בציוד לבדיקת פליטות זיהום אויר מרכבים. הניידות עוצרות בצד הדרך רכבים בצורה מדגמית ומבצעות את הבדיקות. הניידות מאוישות על ידי פקח של המשרד ושוטר משטרת ישראל.
- 3.9 **מערכות מידע לאכיפה** - שיפור ושדרוג מערכת המחשוב לצורך שיפור והתייעלות, מעוף/ מניפ"ה.
4. פעולות מקצועיות נוספות ותמיכות שאושרו ב-2014:
  - 4.1 בדיקות מעבדה אגף מים ונחלים (כבכל שנה).
  - 4.2 חוף "חופשי" – פרויקט בשיתוף עם רשות הטבע והגנים (הערה: לא בוצע עקב מבצע "צוק איתן");
  - 4.3 שיקום מפגעי פסולת בניין ברשויות חלשות;
  - 4.4 תמיכות ברשויות עוטף עזה רכיב אכיפה על פי החלטת ממשלה 2025;
  - 4.5 רכישת מכשירי "רדיו לאומי" לפקחי משטרה ירוקה;



## חשבון הפיקדון

החשבון מנוהל מתוקף חוק הפיקדון על מכלי משקה, התשנ"ט-1999 (להלן "חוק הפיקדון"). הכנסות החשבון מקנסות, עיצומים ותשלומים על פי חוק הפיקדון והתקנות מכוחו. על פי סעיף 21 לחוק הפיקדון, הכספים שיועברו לקרן לפי הוראות חוק זה, יתנהלו בחשבון נפרד וישמשו לעידוד המחזור של מכלי המשקה וכן לכל מטרה אחרת שתקדם את ביצועו של חוק זה או את אכיפת הוראותיו וכן ליתר המטרות הקבועות בסעיף 10 לחוק שמירת הניקיון, הכול כפי שיקבע השר, בהמלצת הקרן ובאישור ועדת הכלכלה של הכנסת.

ביום 9/2/2010 נכנס לתוקף תיקון מס' 4 לחוק הפיקדון. בעקבות התיקון בוטלו ההוראות לפיהן על יצרן ויבואן, שאינו מקבל שירותים מתאגיד מחזור להעביר לחשבון הפיקדון שבקרן את ההפרשים בין דמי הפיקדון שגבה לדמי הפיקדון שהחזיר לצרכנים. על כן, אין הכנסות שוטפות ו/או קבועות לחשבון הפיקדון. הכנסות לחשבון מתקבלות בגין דרישות תשלום או עיצומים כספיים ספציפיים בגין אי עמידה בהוראות חוק הפיקדון.

לוח 11 נתוני ביצוע תקציב לשנת 2014 ברמה כוללת<sup>6</sup>:

סכום באלפי ש"ח	
19,217	עודפים מועברים מ-2013
5,467	הכנסות 2014 בפועל
24,684	<b>סך התקציב בפועל</b>
7,079	תשלומים 2014
6,941	יתרת התחייבויות לסוף 2014
10,664	<b>יתרת תקציב</b>

בשנת 2014 לא אושר סיוע לפרוייקטים חדשים. הביצוע בחשבון נובע מסיוע שאושר עד סוף 2012 והתחייבויות שיצאו בגין הקצאות אלו.

יתרת תקציב: נובעת בעיקר מהכנסות שנתקבלו במהלך השנים 2012-2014 מעיצומים כספיים והליכי גבייה שונים.

<sup>6</sup>הנתונים על פי דוחות מרכב"ה;



לוח 12 שימושי תקציב 2014 לפי תחומי פעילות עיקריים (באלפי ₪) :

יתרת התחייבויות 2014	תשלומים 2014	נושא
3,332	4,703	שיקום נחלים ובדיקות מעבדה
568	54	פעולות למניעת זיהום אויר
1,446	273	מערכות מידע
204	657	חוף נקי
580	657	טיפול בפסולת בניין (שיקום מפגעים, אכיפה, נקיון)
578	369	ביקורת
233	366	תקן בנייה ירוקה
6,941	7,079	סיכום