

המשרד להגנת הסביבה

תכנית עבודה לשנת 2016

השר להגנת הסביבה **אבי גבאי**
מנכ"ל **ישראל דנציגר**

2016

הקדמה: השר להגנת הסביבה

אבי גבאי

המשרד להגנת הסביבה מרכז בתוכו היבטים רבים הנוגעים לאורח החיים של אזרחי ישראל, בראשם בריאות הציבור ואיכות החיים. האתגרים הגדולים שניצבים לפתחנו הם לדאוג לפיתוח הכלכלי ולחוסנו של המשק, לאיכות חייהם של התושבים ולבריאותם מבלי להטיל עליהם עלויות מיותרות, וכל אלה תוך שמירה על האיזון הסביבתי ועל משאבי הטבע - לרווחתנו ולרווחתם של ילדינו בעתיד. יחד עם זאת, זוהי בדיוק גם ההזדמנות הגדולה שיש בידינו להשפיע ולשפר את איכות חייהם של תושבי מדינת ישראל.

דוגמה לגודל האתגר ולהזדמנויות הטמונות בחובו אפשר לראות בכינוס אומות העולם בפסגת האקלים בפריז, שנערך בדצמבר 2015. כנדרש מכל מדינות העולם, גם ממשלת ישראל אישרה והגישה יעדים לאומיים להפחתת פליטות גזי חממה. יישום היעדים של ישראל יוביל להפחתה של כ-25% פליטות עד לשנת 2030, יצמצם את הנזקים הבריאותיים מזיהום אוויר ויחסוך בדלקים, כך שהתועלת הכלכלית המצטברת הצפויה למשק הישראלי עומדת על יותר מ-100 מיליארד ש"ח.

מאז כניסתי לתפקיד שם המשרד דגש על הפחתת סיכונים סביבתיים לאוכלוסייה בכלל וסיכונים מזיהום אוויר בפרט. העברת התכנית הלאומית למפרץ חיפה ב-2015, גיוס תקציב ממשלתי ותחילת יישומה מהווה דוגמה ראשונה להתמודדות מקיפה עם בעיות סביבתיות באזור הגיאוגרפי של המפרץ, ובכוונתנו להמשיך לפעול באופן שיטתי כדי להגן ככל הניתן על בריאותו של הציבור.

בהסכם חסר התקדים שחתמה המדינה בחודש אוקטובר האחרון, התחייבה הקרן הקיימת לישראל, בין היתר, להעביר 200 מיליון ש"ח לפרויקטים סביבתיים. סכום משמעותי זה יוכל לתת דחיפה נוספת לעשייה סביבתית בישראל.

גם עמדותיי בנושא הגז הטבעי ידועות היטב. מתוך הבנה שכניסה בהיקף רחב שלו למשק הישראלי יכולה להזניק אותנו ולצמצם את זיהום האוויר משמעותית, משרדי פועל במספר מישורים כדי להסיר את החסמים לכניסת הגז הטבעי ולעודד את השימוש בו בענפי משק שונים.

ספר תכניות העבודה מהווה פלטפורמה אחת להגברת השקיפות של פעילות הממשלה לציבור הישראלי. עבור המגזר הציבורי, תהליך הכנת תכניות העבודה, הצבת מדדי תוצאה ופרסומם לציבור מאפשר לנו לבחון את העשייה המשרדית ולזהות גם את המקומות שנדרש בהם עדכון או שינוי של כלי המדיניות שנעשה בהם שימוש עד כה לקידום נושאים מסוימים, המצריכים "חישוב מסלול מחדש", ובכך חשיבותו.

המשרד בראשותי יפעל לשיפור השירות לציבור ולהגברת השקיפות של מדיניותו כמו גם להפחתת הנטל הבירוקרטי והרגולטורי.

בכבוד רב,

אבי גבאי

הקדמה: מנכ"ל המשרד ישראל דנציגר

היום יותר מתמיד ברור הקשר ההדוק בין איכות הסביבה ובין איכות החיים. מטרתו של המשרד להגנת הסביבה נוגעות בחיי כלל הציבור בישראל. מחד אמון המשרד על השמירה על בריאותם ורווחתם של תושבי ישראל בנושאי סביבה, ומאידך אחראי המשרד על השמירה על משאבי הטבע והסביבה הטבעית. כל זאת, תוך שאיפה לשמירה ככל הניתן על חוסן ויעילות כלכלית של המשק ושל תושבי ישראל.

עם מטרת אלו לנגד עיניי, הוריתי עם כניסתי לתפקיד על מיקוד המשרד בשנת 2016 בשישה תחומי עשייה, שהם בעלי השפעה מהותית על איכות חיי התושבים.

על-פי הנתונים המדאיגים, שפרסם ארגון הבריאות העולמי, כ-2,500 בני-אדם מתים מדי שנה מזיהום אוויר בישראל. אחד ממוקדי זיהום האוויר הוא אזור מפרץ חיפה. מצב חמור זה חייב להשתנות. במהלך 2016 ימשיך המשרד ויפעל ללא לאות לשיפור מצב הסביבה באזור מפרץ חיפה. במהלך השנה האחרונה הציג המשרד תכנית פעולה לאומית, רחבה ומפורטת לאזור זה, ובשנה הבאה יימשך יישומה של התכנית כפי שהתחייב המשרד בפני הציבור.

המשרד להגנת הסביבה שותף למאמץ הלאומי להתמודדות עם מחסור הדיור ועם יוקר המחיה, ולפיכך נושא מרכזי נוסף שחרת המשרד על דגלו לשנה הקרובה הינו "נדל"ן טוב בסביבה טובה". במסגרת פעילותו מקדם המשרד להגנת הסביבה שיקום של קרקעות מזוהמות באזורי ביקוש במרכז הארץ וכן מקדם בנייה ירוקה בפרויקטים לאומיים. בכך תורם המשרד ליעד לאומי של הגדלת היצע של הדירות מצד אחד ולהוזלת יוקר המחיה לדיירים בדירות שיוטמעו בהן עקרונות הבנייה הירוקה מצד שני.

קשה להתעלם מהעובדה, שמרבית הבעיות הסביבתיות מתרכזות בפריפריה הגיאוגרפית והחברתית. בשנת 2016 תזכה הפריפריה החברתית להיות במוקד העשייה של המשרד. בכוונתנו לפעול לשיפור מצב המרחב הפרטי והציבורי הפתוח בערים חלשות ולסייע להתאגדות רשויות לפעול להתייעלותם של מערכי הטיפול בפסולת.

הצלחת העסקים בישראל והצלחת הכלכלה הישראלית היא הצלחה שלנו, ולכן המשרד שם בראש סדר עדיפותיותיו את נושא שיפור השירות לקוחותיו: העסקים, הרשויות המקומיות והציבור הרחב. המשרד יפשט ויקל על לקוחותיו המגוונים את תהליך הפנייה לקבלת מידע או סיוע. בנוסף, יחל המשרד בתהליך של הפחתת הנטל הרגולטורי שתחת אחריותו.

נושא נוסף שיטופל לעומק על-ידי המשרד להגנת הסביבה בשנה הקרובה הוא נושא הרכב הנקי. ההבנה שכמחצית ממקרי המוות הנגרמים מדי שנה בישראל מזיהום נגרמים מזיהום שמקורו בכלי רכב מובילה בהכרח למסקנה, שיש לפעול בכל הכוח ליצירת שינוי בתחום זה ולשפר את האוויר שנושמים תושבי מרכזי הערים בישראל, וכך בדיוק בכוונתנו לעשות.

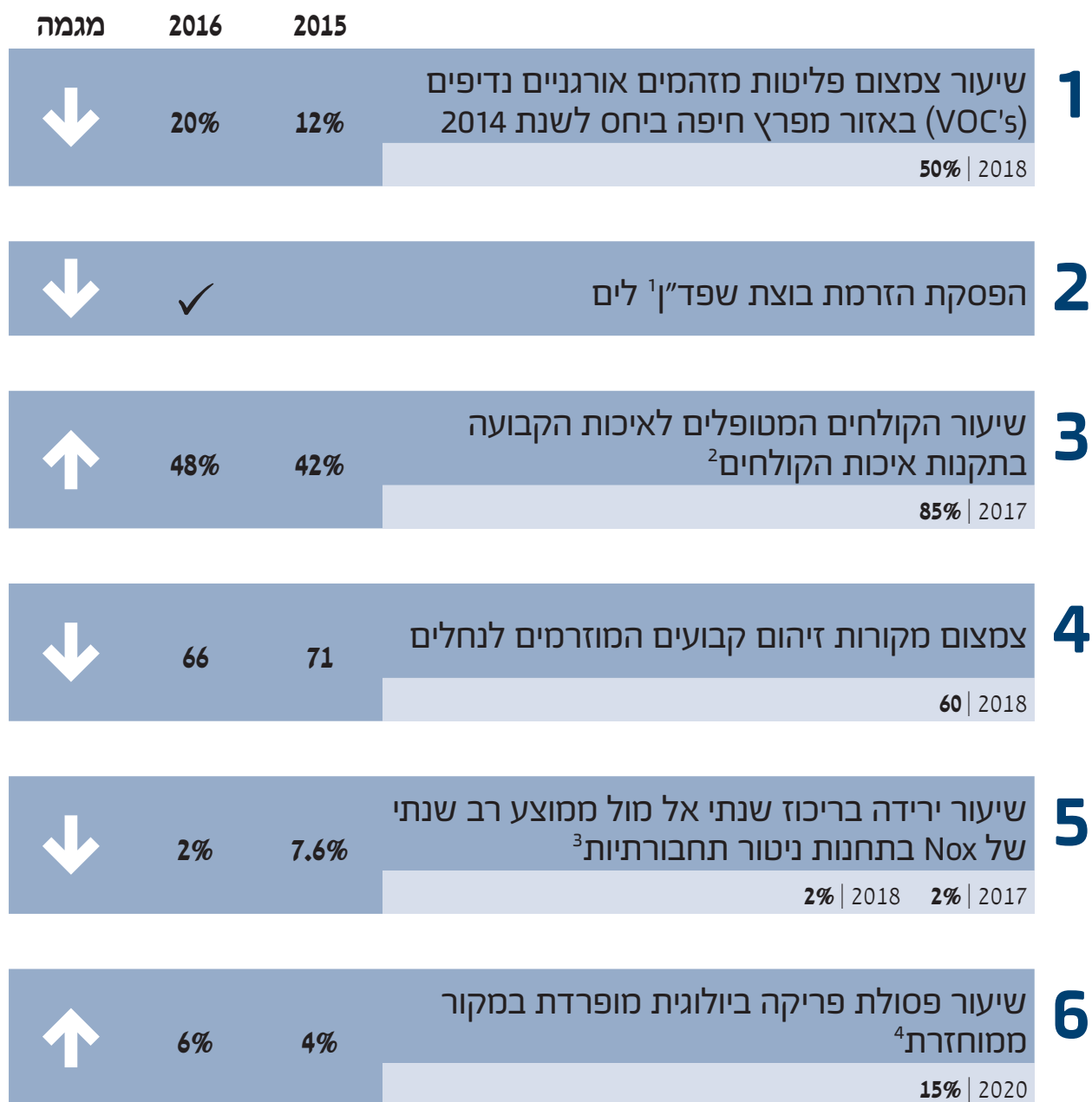
כמו כן, ימשיך המשרד ויפעל ביתר שאת להגברת הפיקוח והאכיפה להגנת הציבור והסביבה, תוך מדיניות של אפס סובלנות לפגיעה בסביבה ובסיכון בריאות הציבור.

כולי תקווה, שנצליח בפעילותנו להוביל ולהביא לשיפור משמעותי במצב איכות הסביבה במדינת ישראל לרווחת תושביה.

בברכה,

ישראל דנציגר

מדדים מרכזיים לשנת 2016 - המשרד להגנת הסביבה



1 שפכי גוש דן.
 2 שדרוג מתקני הטיפול בשפכים למצב שבו איכות הקולחים היוצאת מהם משופרת, מאפשרת השקיה חקלאית ללא מגבלות ובהתאם לתקנות ענבר. על-פי נתוני מט"שים.
 3 Nox הוא סמן לזיהום אוויר מתחבורה וריכוזיו, הנמדדים בתחנות ניטור תחבורתיות, ומהווים סמן ישיר לכמות הפליטות מתחבורה. המדידה מתבססת לריכוז רב-שנתי, היות שגם לתנאים המטאורולוגיים יש השפעה על הריכוזים, ולכן חשוב להסתכל על מגמות רב-שנתיות. המדד מתבסס על ממוצע הריכוזים השנתיים, הנמדדים בכמה תחנות בגוש דן, ועל השתנות הריכוזים לאורך השנים.
 4 על-פי דיווחי רשויות ועל-פי נתוני תחנות מעבר ואתרי טיפול בפסולת אורגנית.

מטרות ויעדים מרכזיים לשנת 2016

1 שמירה על בריאותם ועל רווחתם של תושבי ישראל בנושאי סביבה

- יעד 1.1: יישום תכנית לאומית להפחתת זיהום אוויר במפרץ חיפה
- יעד 1.2: צמצום זיהום האוויר מתחבורה (דגש על המטרופולינים ירושלים, גוש דן וחיפה)
- יעד 1.3: שיקום קרקעות תע"ש וצה"ל
- יעד 1.4: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומניעת הטמנה של פסולת מעורבת ופסולת בניין
- יעד 1.5: צמצום פסולת אריזות על-ידי הגברת אחריות היצרן
- יעד 1.6: ייעול והגברה של ההרתעה והאכיפה

2 שמירה על חוסן ויעילות כלכלית של המשק ותושבי ישראל בנושאי סביבה

- יעד 2.1: קידום הבניה הירוקה בישראל
- יעד 2.2: שיפור מצב הסביבה בפריפריה החברתית
- יעד 2.3: הפחתת הנטל הרגולטורי וטיוב רגולציה של המשרד
- יעד 2.4: ייעול השירות ללקוחות המשרד ושיפורו

3 שמירה על משאבי הטבע והסביבה הטבעית בישראל

- יעד 3.1: שיקום נחלי ישראל
- יעד 3.2: הפחתת הזרמות של שפכים וקולחים לסביבה ושיפור איכות הקולחים
- יעד 3.3: שמירת הסביבה החופית
- יעד 3.4: צמצום זיהום ים ומניעתו

1 שמירה על בריאותם ועל רווחתם של תושבי ישראל בנושאי סביבה

יעד 1.1: יישום תכנית לאומית להפחתת זיהום אוויר במפרץ חיפה⁵

משימות מרכזיות:

- קביעת תנאים בהיתרים ורישיונות עסק ופיקוח לצמצום פליטות מזהמים אורגניים נדיפים VOC's
- הסבת דודי הקיטור התעשייתיים במפרץ לשימוש בגז טבעי ובדלקים נקיים
- פיקוח על מפעלים ועל חוות דלק
- הרחבת בסיס הידע במפרץ חיפה
- קידום איזור מוגבל תנועה לכלי רכב מזהמים בחיפה
- יישום פרויקט לאוטובוסים מונעים בגז טבעי
- הפעלת צי משאיות איסוף אשפה מופחת פליטות
- התקנת מערכות של השבת אדים בתחנות תדלוק

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	6/2016	-	26	20	מפעלים שהוצאו להם תנאים בהיתרים
-	12/2016	2,912	1,456	1,400	דיגומים סביבתיים שנעשו בחיפה
-	12/2016	130	60	17	סיורי פיקוח (במסגרת התכנית הלאומית)
-	12/2016	141	69	28	דיגומי פתע בארובות מפעלי מפרץ חיפה (במסגרת התכנית הלאומית)
-	6/2016	-	2	-	תחנות ניטור במיקום חדש (העתקת תחנות ניטור)


מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
50%	12/2018	20%	-	11%	שיעור צמצום פליטות מזהמים אורגניים נדיפים (VOC's) ביחס לשנת 2014
26	1/2018	11	-	5	מפעלים שפועלים על גז
-	9/2016	✓	-	-	הפעלת אזור אוויר נקי במרכז חיפה
22	6/2017	-	-	-	משאיות איסוף אשפה מונעות על גז
30	6/2017	-	-	-	אוטובוסים מונעים בגז
-	6/2016	-	97	87	תחנות דלק במפרץ חיפה, שהותקנו בהן מערכות מישוב אדים

5 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 529 מיום 6.9.2015.

יעד 1.2: צמצום זיהום האוויר מתחבורה (דגש על המטרופולינים ירושלים, גוש דן וחיפה)

משימות מרכזיות:

- תמיכה בהתקנת מסנני חלקיקים ברכבי דיזל - ציי רכב גדולים
- תמיכה בפרויקטים לצמצום יוממות ברכב פרטי 
- קידום הגדרת יעדים לממשלה לצמצום זיהום האוויר מתחבורה - כלי-רכב הברידיים, הדרכות לנהיגה חסכנית, עדיפות לרכבים פחות מזדהמים במכרזים
- קידום תמריצים של מיסוי ירוק לדלק ולרכב

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	6/2016	-	✓	-	פרסום מכרז לעידוד התקנות של מסנני חלקיקים במפרץ
-	6/2016	-	✓	-	פרסום קול קורא לתמיכה במוניות מופחתות זיהום
-	6/2016	-	✓	-	מסמך המלצות לצי רכב - רכש ירוק של כלי-תחבורה

מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
4,000	12/2018	250	-	165	מוניות היברידיות/חשמליות
275	12/2018	25	-	6	אוטובוסים עירוניים בהנעה חלופית
1,900	12/2018	400	-	24	מסנני חלקיקים שהותקנו ברכבי דיזל

יעד 1.3: שיקום קרקעות תע"ש וצה"ל

משימות מרכזיות:

- פרסום תכנית אב לשיקום קרקעות במחנות צה"ל ותעש על מתחמיהן, המפונים עד 2022
- ניהול שיקום בשנת 2016 במתחמים הבאים: צריפין, אפולוניה
- פינוי ושיקום מחפורות במתחם תעש מלבין

מסדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
הכנת תכנית אב לשיקום קרקעות צה"ל ותע"ש	-	✓	-	6/2016	-
הכנת תכניות שיקום פרטניות	-	-	2	12/2016	-

מסדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת חקירה בנושא מתחם אפולוניה	-	✓	-	6/2016	-
השלמת חקירה בנושא מתחם 4 (צריפין)	-	-	✓	12/2016	-
תחילת שיקום (אפולוניה, ומתחם 4)	-	-	2	12/2016	-
סיום טיפול במחפורות תע"ש מלבין	-	-	-	12/2017	✓

יעד 1.4: צמצום כמויות, הגדלת המחזור וההשבה ומוניעת הטמנה של פסולת מעורבת ופסולת בניין

משימות מרכזיות:

- קידום תחנות מעבר ומתקני קצה
- הסדרת תשתיות קיימות - אכיפה
- בניית מודל תמרוץ למחזור לרשויות
- בניית מסד נתונים ומערכת דיווח ובקרה לכמויות הפסולת
- קידום הקמתם של מתקנים לטיפול תרמי
- סיוע בניהול פסולת ברשויות חלשות
- הבאה לאישור של הצעת חוק פסולת בניין⁶

6 PPP - מרכז לתשתיות ציבוריות בעלות חשיבות לאומית בשיתוף בין המגזר הפרטי והציבורי. בהקשר זה, הקמת מתקן לטיפול בחומר הפריק ביולוגי הכולל מערך טיפול ומיון פסולת, עיכול אנאירובי ומערכת לטיפול בדשן.

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	5	-	3	היתרי בנייה למתקני קצה - פסולת פריקה ביולוגית
-	12/2016	6	-	4	היתרי בנייה לתחנות מעבר ממיינות
-	6/2016	-	✓	-	אישור חברת ניהול ובקרה
-	3/2016	-	✓	-	הפצת הצעת חוק פסולת בניין
✓	12/2018	-	-	-	PPP שפד"ן
✓	12/2018	-	-	-	תכנית בתוקף ל - PPP מורשה
-	12/2016	✓	-	-	פרסום קול קורא חדש למתקני קצה

מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
50%	12/2020	28%	-	26%	שיעור המחזור של פסולת עירונית
15%	12/2020	6%	-	4%	שיעור פסולת פריקה ביולוגית מופרדת במקור ממוחזרת
8	12/2018	2	-	1	תחנות מעבר ממיינות חדשות
18	12/2018	3	-	1	מתקני קצה פעילים
-	12/2016	70%	-	57%	שיעור פסולת הבניין המטופלת באמצעות מחזור

יעד 1.5: צמצום פסולת אריזות על-ידי הגברת אחריות היצרן

משימות מרכזיות:

- היערכות לריבוי גופים מוכרים מכוח החוק להסדרת הטיפול באריזות
- ביצוע ביקורות על דיווחי יצרנים ויבואנים
- אכיפה נגד יצרנים ויבואנים שטרם התקשרו עם גוף מוכר
- קידום פריסה של תשתית מתאימה להפרדת פסולת אריזות במקור

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	350	-	85	הליכי אכיפה ליישום חוק האריזות
-	12/2016	5	-	-	ביקורות חשבונאיות
-	12/2016	100%	-	100%	שיעור בקשות להכרה בגוף מוכר שנבדקו

מסדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
השלמת כל ההתקשרויות בין אחראים לפינוי פסולת ובין גוף מוכר (לרבות איו"ש)	85%	-	100%	12/2016	-
עמידה בשיעור מחזור כולל לפי חוק האריזות ⁷	117% ⁸	-	100%	12/2016	-

יעד 1.6: ייעול ההרתעה והאכיפה והגברתן

משימות מרכזיות:

- הקמת יחידות פיקוח מחוזיות
- מבצעי פיקוח ואכיפה
- תיעוד פעולות האכיפה של המשרד והגברת נראותן
- מעקב, בקרה ושיפור של לו"ז הטיפול בתיקים

מסדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
יחידות פיקוח מחוזיות	-	-	6	12/2016	-
סיורי פיקוח של המשטרה הירוקה ליעדים מתואמים עם המחוזות	-	90	180	12/2016	-
מבצעי אכיפה ארציים	7	6	10	12/2016	-
מבצעי אכיפה צוותיים	2	12	24	12/2016	-
מיתוג פקחים ויחידות השטח של המשרד	-	-	1	12/2016	-
שיעור התיקים שהוגש בהם כתב אישום או שנסגרו מסך התיקים שהועברו אל הלשכה המשפטית בשנת 2015	18%	-	43%	12/2016	-
שיעור התיקים שהוגש בהם כתב אישום או שנסגרו מסך התיקים שהועברו אל הלשכה המשפטית בשנת 2014	46%	-	70%	12/2016	-
שיעור התיקים שהוגש בהם כתב אישום או שנסגרו מסך התיקים שהועברו אל הלשכה המשפטית בשנת 2013	82%	-	92%	12/2016	-

7 עמידה בשיעור מחזור כולל על-פי חוק האריזות - עמידה ב-60% מחזור פסולת אריזות של יצרנים ויבואנים שהתקשרו עם גוף מוכר.
8 ערך נכון לשנת 2013. מבוסס על ביקורת דיווח חשבונאי.

2 שמירה על חוסן ויעילות כלכלית של המשק ותושבי ישראל בנושאי סביבה

יעד 2.1: קידום הבניה הירוקה בישראל

משימות מרכזיות:

- הטמעת בנייה ירוקה במכרזי מחיר למשתכן
- הטמעת בנייה ירוקה בעיר חריש
- שילוב אלמנטים של בנייה ירוקה בהסכמי גג
- בניית יכולות ופיתוח שוק הבנייה הירוקה⁹
- פיתוח כלי מימון להתייעלות אנרגטית ובנייה ירוקה במבני ציבור ותשתיות ברשויות חלשות
- פיתוח כלי מימון לקידום בנייה ירוקה למגורים
- גיבוש חבילות שיפור לדיור קיים ברשויות חלשות

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	6/2016	-	✓	-	אישור מפרט ירוק למכרזי "מחיר למשתכן"
-	6/2016	-	✓	-	גיבוש תכנית מימון/תמרוץ לשיפור דיור קיים ברשויות מוחלשות
-	1/2016	-	✓	-	גיבוש "חבילה ירוקה" להסכמי גג
-	1/2016	-	✓	-	אישור מפרט תואם תקן בנייה ירוקה במבני חינוך בחריש
-	12/2016	✓	-	-	גיבוש והפעלה של כלי המימון

מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	100%	-	-	שיעור מכרזי "מחיר למשתכן", הכוללים מפרט ירוק
-	12/2016	2	-	-	הסכמי גג, הכוללים 100% מבני ציבור בבנייה ירוקה
-	12/2016	6	-	-	מבני חינוך בחריש, שנבנו בבנייה ירוקה
150	12/2017	50	-	-	מבנים ששופרו באמצעות חבילות שיפור
200	12/2017	50	-	-	פרויקטים שניתן בהם מימון

9 בהמשך להחלטת הממשלה מס' 1806 מיום 3/7/2014.

משימות מרכזיות:

- סיוע להתאגדות רשויות להפעלת התייעלות במערכי הטיפול בפסולת
- שיפור מרחב פרטי וציבורי פתוח בשכונות מוחלשות

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
פרסום קול קורא - לתמיכה באשכולות רשויות להתייעלות לטיפול בפסולת ובמחזור	-	✓	-	6/2016	-
תכנית לטיפול כולל בפסולת - באשכולות נבחרים	-	✓	-	6/2016	-
מיפוי שטחים ציבוריים ופרטיים לטיפול והכנת תכניות מפורטות - בשכונות נבחרות בבאר שבע	-	✓	-	6/2016	-
קביעת ההליך המשפטי לביצוע מנגנון התחזוקה - התקשרות עם חברת החשמל לישראל ובעלי הנכסים	-	✓	-	6/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור הגידול באיסוף כל סוגי הפסולת באשכולות הנבחרים	-	-	-	12/2018	10%
שיעור ההפחתה בעלות הטיפול בטון פסולת ברשויות באשכולות הנבחרים	-	-	-	12/2017	10%
רחובות ראשיים בבאר שבע שבהם שוקמו שטחים פתוחים ציבוריים ופרטיים, כולל הקמה של מנגנון תחזוקה	-	-	-	12/2017	2

יעד 2.3: הפחתת הנטל הרגולטורי וטיוב רגולציה של המשרד

משימות מרכזיות:

- ניתוח מצב קיים של הרגולציה במשרד והשירותים הלא-רגולטוריים
- מיפוי תהליכי העבודה ו-Benchmarking
- הקמת פורום רגולטורים
- זיהוי ותעדוף של נקודות התערבות
- הערכת השפעות כלכליות חברתיות וסביבתיות לחקיקה חדשה

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	✓	-	-	הטמעת נוהל RIA ⁸ לחקיקה חדשה
-	3/2016		✓	-	פורום רגולטורים פעיל
-	12/2016	20	10	-	תחומים שבוצע עבורם מיפוי רחב של תהליכי רגולציה משרדיים
-	12/2016	6	-	-	תחומים רגולטוריים שבוצע בהם תהליך טיוב

מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
25%	12/2018	5%	-	-	שיעור הפחתת נטל רגולטורי

יעד 2.4: ייעול השירות ללקוחות המשרד ושיפור

משימות מרכזיות:

- הקמת מוקד סביבה אחוד
- הקמת פורטל לתעשייה
- פיתוח אפליקציה - מידע סביבתי במרחב הגיאוגרפי עבור האזרח
- גיבוש של סטנדרט שירותים

מדדי תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מיפוי שירותים של המשרד וממשק עם לקוחות	-	✓	-	6/2016	-
גיבוש של סטנדרט שירותים	-	✓	-	6/2016	-
הקמת תשתית טכנולוגית למוקד סביבה אחוד	-	✓	-	6/2016	-
תחילת הפעילות של מוקד סביבה אחוד	-	✓	-	6/2016	-
דיווח על היתר רעלים בפורטל תעשייה	-	-	✓	12/2016	-

מדדי תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
שיעור פניות למוקד סביבה, הנסגרות באופן מיידי (מתן תשובות באופן מלא וישיר על-ידי צוות המוקד, ללא צורך בהפניה לגורמים נוספים)	-	50%	75%	12/2016	-

3 שמירה על משאבי הטבע והסביבה הטבעית בישראל

יעד 3.1: שיקום נחלי ישראל

משימות מרכזיות:

- סיום הניקוי של קרקעית הקישון
- ליווי, פיקוח ובקרה של שיקום נחלי ישראל

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	35	-	20	פרויקטים לשיקום נחלים ברחבי הארץ שמתקיימת בקרה על התקדמותם
-	12/2016	200,000	-	80,000	קוב קרקעית מזוהמת שהוצאה מהקישון וטופלה

מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	✓	-	-	השלמת התכנית לניקוי קרקעית הקישון לכל אורכו
✓	12/2018	-	-	-	פתיחת פארק "נפתול הקישון" לציבור

יעד 3.2: הפחתת הזרמות של שפכים וקולחים לסביבה ושיפור איכות הקולחים

משימות מרכזיות:

- שדרוג והסדרה של מכוני טיהור שפכים בישראל
- פיקוח ואכיפה על הזרמות לא חוקיות של שפכים וקולחים לסביבה
- הפסקת זיהום נחל קדרון

מדדי תפוקה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	4	2	-	בקרות שנעשו על איכות הקולחים
-	12/2016	4	2	-	בקרות שנעשו על הזרמת שפכים לנחלים
-	12/2016	✓	-	-	תכנון מתקן טיהור שפכים בפתחת הקדרון
-	12/2016	✓	-	-	תחילת עבודה במנהרת צורים



מדידת תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מקורות הזיהום הקבועים המוזרמים לנחלים	71	-	66	12/2018	60
אישור תכנית מתקן טיהור שפכים קדרון במוסדות התכנון	-	-	✓	12/2016	-
שיעור הקולחים המטופלים לאיכות הקבועה בתקנות בריאות העם (איכות קולחים, ענבר)	42%	-	48%	12/2017	85%

יעד 3.3: שמירת הסביבה החופית

משימות מרכזיות:

- הסרת מפגעים מהסביבה החופית
- הטמעת עקרונות תכנון לסביבה החופית
- ליווי עריכת תמ"א להגנת המצוק החופי
- כתיבת הנחיות להנחת צנרת בסביבה החופית

מדידת תפוקה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מסמך הנחיות להנחת צנרת בסביבה החופית	-	-	✓	12/2016	-

מדידת תוצאה:	ערך 2015	Q2	Q4	מועד סיום	ערך במועד
מפגעים שהוסרו בסביבה חופית או בהליכים משפטיים להסרה	-	-	2	12/2016	-
שיעור החופים הנקיים 70% מהזמן ¹¹	25%	-	70%	12/2016	-

11 מדד חוף נקי הוא כלי מדידה אובייקטיבי, שבוחן את רמת הניקיון בחופים לא מוכרזים ברשויות מקומיות לאורך חופי הים התיכון ובאילת. המדידה נערכת לאורך כל השנה בתדירות של אחת לשבועיים לכל הפחות.

יעד 3.4: צמצום ומניעה של זיהום ים

משימות מרכזיות:

- הפעלת חלופת המעכלים האנאירוביים להפסקת הזרמת בוצת השפד"ן לים
- יישום תכנית לאומית להפחתת ההזרמה של מזהמים לים התיכון (NAP)
- ביקורת יישום של תקני פליטה מתקדמים לים - אגן כימיקלים
- הגברת הפיקוח על מקורות זיהום יבשתיים
- ביקורות למניעת זיהום ים ממסופי דלק כימיקלים, נמלים, מעגנות
- ביקורת אוניות, מכליות נפט, מכליות כימיקלים
- ביקורת אסדות של הפקת גז במים הכלכליים
- הנחיות למסמך סביבתי למתקני הפקת גז ונפט
- תיקון תקנון להטלת פסולת לים

מדדי תפוקה:



ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	✓	-	-	תכנית פעולה מאושרת ליישום המלצות NAP
-	12/2016	✓	-	-	מסמך מאזן מזהמים לים בהיתר (-2005) (2015)
-	12/2016	30	15	-	ביקורות חצי-שנתיות במעגנות ובנמלים
-	12/2016	7	-	-	ביקורות במסופי נפט וכימיקלים
-	12/2016	260	130	-	בדיקות לאוניות בנמלים
-	12/2016	5	2	-	ביקורות כוללות לאסדת הפקה
-	12/2016	100	50	-	ביקורות למכליות נפט
-	12/2016	25	12	-	ביקורות למכליות כימיקלים
-	12/2016	✓	-	-	הנחיות למסמך סביבתי למתקני הפקת גז בים
-	12/2016	✓	-	-	תזכיר הצעת חוק המוכנות והתגובה לתקריות זיהום ים בשמן

מדדי תוצאה:

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	12/2016	✓	-	-	הפסקת ההזרמה של בוצת השפד"ן לים
-	12/2016	3	-	3.5	עומס הרביצידיים לים (טון לשנה)
-	12/2016	20%	-	25%	יחס חריגות מהיתר לביקורות דיגום



תכנית עתירת תקציב

יישום המדיניות להתמודדות עם
התמוטטות מצוק חוף הים התיכון

2016

תיאור התכנית

תכנון, ייזום וביצוע הגנות דחופות ביבשה ותכנון הגנות ארוכות טווח בים וביבשה לצורך התמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון, בהתאם להחלטות הממשלה והחלטות צוות היישום.

החלטות ממשלה

- א. החלטת ממשלה מס' 134 (דר/11) מיום 25/6/2015 - תכנית מתאר ארצית חלקית ברמה מפורטת להגנה על מצוקי החוף לאורך הים התיכון - תמ"א 9/9/13
- ב. החלטת ממשלה מס' 5053 (חכ/290) מיום 9/8/2012 - הקמת חברה ממשלתית ייעודית להתמודדות עם התמוטטות המצוק החופי
- ג. החלטת ממשלה מס' 3404 מיום 3/7/2011 - התמודדות עם התמוטטות המצוק החופי
- ד. החלטת ממשלה מס' 3097 מיום 3/4/2011 - יישום המדיניות להתמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון
- ה. החלטת ממשלה מס' 1620 מיום 25/4/2010 - התמודדות עם התמוטטות מצוק חוף הים התיכון

תקציב (תקציב נטו, במיליוני ₪)¹

סה"כ	2019	2018	2017	2016	2015	2014	
50	5.87	5.87	5.87	5.87	6.131	7	בסיס ²
360			360				תוספתי
410							סה"כ

1 הפרויקט מתוקצב לשמונה שנים מיום הקמת החברה הממשלתית (2013), עד שנת 2021; נוסף על התקציב לעיל, התכנית תתוקצב בעוד כ-90 מלש"ח מתקציבי הרשויות המקומיות הרלוונטיות.

2 החל משנת 2015 חל קיצוץ רוחבי על התקציב התפעולי השוטף.

שילבי התארגנות

מועד סיום

2/2016	סיום בחינת נושא אחסון חול בים
4/2016	אישור התכנית המתארית (פתרונות לטווח הארוך) במועצה הארצית
6/2016	השלמת ניתוח תאי השטח על-ידי החברה הממשלתית (במסגרת ההגנות הדחופות, התמ"א המפורטת)

מדדי תפוקה

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
-	6/2016	-	✓	-	הגשת תכנית מתארית (פתרונות לטווח ארוך) לאישור הממשלה

מדדי תוצאה

ערך במועד	מועד סיום	Q4	Q2	ערך 2015	
40	6/2018	5	-	-	מקטעים שהוצאו להם היתרי בנייה על-ידי רשויות מקומיות להקמת הגנות יבשתיות דחופות ³
3	12/2018	-	-	-	מקטעים שיש להם תכניות מתאר מפורטות מאושרות להגנות ימיות ויבשתיות ארוכות טווח

3 בתמ"א המצוק (13/9) נקבעה הבחנה בין הגנות ימיות (באחריות החברה הממשלתית) ובין הגנות יבשתיות (באחריות הרשויות המקומיות). כמו כן, נקבעו קריטריונים של דחיפות ההגנות בהתאם למצב התמוטטות המצוק באזורים שונים, וכן רמת הסיכונים לאדם ולרכוש. - גורמים נוספים בתכנית: משרד האוצר (מינהל התכנון).

