



י"ח אייר, תשע"ז
14 מאי, 2017

דו"ח שנתי על יישום החוק לסילוק ולמחזור צמיגים, התשס"ז - 2007 - שנה תשיעית לחוק
(תקופה 1.7.2015 - 30.6.2016)

1. דיווח שנתי

לפי סעיף 19 לחוק לסילוק ולמחזור צמיגים, התשס"ז-2007, השר להגנת הסביבה ידווח לוועדת הפנים והגנת הסביבה של הכנסת, אחת לשנה, על יעדי הסילוק והמחזור שהושגו בשנה שקדמה למועד הדיווח. דוח זה מסכם את הפעולות ליישום החוק אשר בוצעו בשנה התשיעית מאז כניסתו לתוקף, בתקופה שבין 1.7.2015 עד 30.6.2016.

2. רקע

בתאריך 22.1.07 אישרה הכנסת את החוק לסילוק ולמחזור צמיגים, התשס"ז - 2007 (להלן: "החוק"), שנכנס לתוקף ביום ה- 1.7.07. מטרתו של חוק זה להסדיר סילוק ומחזור של צמיגים משומשים באופן שימנע את המפגעים הסביבתיים הנוצרים מהשלכתם, צמצום ההטמנה של צמיגים באתרי פסולת וחיסכון בחומרי גלם.

החוק מתבסס על עקרון המקובל במדינות רבות בעולם לטיפול בבעיות סביבתיות - "אחריות יצרן מורחבת". על פי עקרון זה האחריות לטיפול בהשפעות הסביבתיות השליליות הנגרמות כתוצאה משימוש במוצר כלשהו מוטלת על היצרן או היבואן של המוצר, שמהווה את החוליה הראשונה ביצורו ומכירתו של המוצר ולכן ראוי להטיל עליהם את החובה לטפל במוצר גם בסוף חייו.

יעדי סילוק ומחזור

בחוק נקבע כי יצרני ויבואני הצמיגים יפעלו לסילוק ולמחזור של צמיגים משומשים, ויהיו אחראים לאיסוף הצמיגים לאחר גמר השימוש בהם ולהעבירם למחזור. נקבעו יעדי סילוק ומחזור של צמיגים משומשים. יעדי הסילוק והמחזור נקבעו בסעיף 3 לחוק, כמפורט להלן:

"3. (א) יצרן ויבואן, למעט יבואן רכב מנועי, יפעלו לסילוק ולמחזור של צמיגים משומשים לפי הוראות סעיף 7, בשיעורים כמפורט להלן ובכפוף להוראות סעיפים קטנים (ב) ו-(ג), מסך משקלם של כל הצמיגים ששיוקו בישראל במהלך התקופות המפורטות להלן:

- (1) סילוק או מחזור של 50% לפחות בכל שנה - עד יום ח' בתמוז התשס"ט (30 ביוני 2009);
- (2) סילוק או מחזור של 70% לפחות בכל שנה - עד יום כ"ח בסיון התשע"א (30 ביוני 2011);
- (3) מחזור של 50% לפחות וסילוק של עד 35% בכל שנה - עד יום י' בתמוז התשע"ב (30 ביוני 2012);
- (4) מחזור של 85% לפחות בכל שנה - החל ביום י"א בתמוז התשע"ב (1 ביולי 2012).

(ב) לעניין יבואן רכב מנועי, יעמדו יעדי הסילוק והמחזור על 30% מהיעדים כמפורט בסעיף קטן (א), בהתאם לתקופות האמורות בו.

(ג) לעניין יבואן המייבא צמיגים שלא לשם מסחר, יהיו יעדי הסילוק והמחזור, לגבי צמיגים שבהם השתמש לראשונה בכל שנה, כמפורט בסעיף קטן (א), בהתאם לתקופות האמורות בו.

יעדי הסילוק והמחזור הינם יעדים מדורגים, כאשר החל מהשנה השישית לחוק, מיום 01.07.2012, יחול יעד **למחזור בלבד**, בשיעור של 85% מסך משקל הצמיגים ששווקו באותה שנה.

כמו כן יצוין כי החל מהשנה השביעית לחוק, מיום 01.07.2013, נכנס לתוקף איסור הטמנה של צמיגים שלמים, חתוכים או גרוסים באתרים לסילוק פסולת או בכל מקום אחר.

הוראות לבתי עסק

בנוסף לאחריות המוטלת על יבואני ויצרני הצמיגים מטיל החוק אחריות על בעלי בתי עסק לממכר ותיקון צמיגים, וכן כל מקום שבמהלך העבודה או העסקים מצטברים בו צמיגים משומשים, לאחסן צמיגים משומשים באופן שימנע הצטברות מים בהם, בכדי למנוע מפגעים סביבתיים, ולפנותם באופן סדיר בהתאם לדרכים המנויות בחוק. ככלל, הדרך המומלצת לפינוי צמיגים משומשים מבתי עסק היא באמצעות העברה ליצרן או ליבואן של צמיגים או למי מטעמם.

3. סיכום שנת הדיווח התשיעית לחוק (1.7.15-30.6.16)

במאגר של המשרד להגנת הסביבה כלולות 87 חברות. החברות החייבות במחזור על פי חוק – 80 חברות, אשר מתוכן 39 יבואני רכב מנועי ו- 41 יבואני צמיגים (כולל יצרן מקומי אחד), 7 חברות לא מייבאות בשנה 9 לחוק (הומצאו לביקורת אסמכתאות להוכחת אי פעילותן).

78 חברות העבירו דיווחים כנדרש בחוק (אם כי חברות רבות דיווחו לאחר המועד הנקוב בחוק). 2 חברות לא דיווחו כלל.

דיווחי היצרנים והיבואנים שהתקבלו הועברו לביקורת ר"ח מטעם המשרד. הביקורת כללה איסוף מסמכים ואסמכתאות המאשרים את כמויות הצמיגים ששווקו על ידי החברות וכמויות הצמיגים שמוחזרו; הצלבות והשלמת מידע מביקורות באתרי המחזור ובחברות נותני השירותים ליצרנים ויבואנים. בהתאם לממצאי הביקורת:

הוצאו מטעם הממונה הודעות ל- 2 חברות, על כוונה להטיל עיצומים כספיים בגין אי דיווח. סכום העיצום הקבוע בחוק הנו 75,300 ₪ בגין הפרת סעיף 6 לחוק, הסכום עודכן בהתאם למדד המחירים לצרכן לשנת הדיווח התשיעית.

הוצאו מטעם הממונה הודעות ל- 11 חברות, שלא עמדו ביעדי המחזור – בגין מחזור בחברת אקו צמיג, על כוונה להטיל עיצומים כספיים בגין אי עמידה ביעדי החוק - יעדי המחזור.

הוצאו מטעם הממונה התראות ל 3 חברות, שלא עמדו ביעדי המחזור, על כוונה להטיל עיצומים כספיים בגין אי עמידה ביעדי החוק - יעדי המחזור.

סך העיצומים שהוטלו על יבואנים, בגין אי עמידה ביעדי מחזור, הסתכמו על סך 8,240,000 ₪ בהתאם לסכום העיצום הקבוע בחוק העומד על 2,388.3 ₪ בגין כל טון צמיגים שלא מוחזר לפי דרישות החוק, מעודכן בהתאם למדד המחירים לצרכן לשנת הדיווח התשיעית.

עמידה ביעדי המחזור (שנה תשיעית):

מצ"ב טבלה המסכמת את שנת הדיווח התשיעית לחוק, בהתאם לממצאי הביקורת על דיווחי היצרנים והיבואנים לשנה התשיעית לחוק:

סה"כ	יבואני רכב	יבואני צמיגים		
87	40	47	מספר חברות	
85	38	47		סה"כ דיווחו
64	30	34		עמדו ביעד
14	7	7		לא עמדו ביעד
2	2	-		לא דיווחו
7	1	6		לא מיבא שנה 9
71,448	17,417	54,031	כמות נמכרת (טון)	
51,905	4,824	47,081	כמות שמוחזרה בהתאם לדיווחים (טון)	
73%	28%	87%	אחוז מחזור ע"פ הדיווחים	
50,368	4,441	45,927	כמות שהייתה אמורה להיות ממוחזרת (טון)	
70.5%	25.5%	85%	יעד המחזור עפ"י חוק	
48,062	4,286	43,776	כמות שמוחזרה מאושרת ע"י רו"ח (טון) **	
67%	25%	81%	אחוז מחזור מאושר	

סה"כ שווקו בישראל בשנת הדיווח התשיעית לחוק 71,448 טון צמיגים בהתאם לדיווחים של אותה שנה ומתוכם מוחזרו 48,062 טון.

76.9% מיבואני הרכב עומדים ביעדי המחזור שנקבעו בחוק, ו- 23.1% מהם אינם עומדים ביעדי המחזור. 82.9% מיבואני הצמיגים עומדים ביעדי המחזור שנקבעו בחוק, ו- 17.1% מהם אינם עומדים ביעדי המחזור. יצוין, כי בשקלול נתוני כלל יבואני צמיגים והרכב מתקיימת עמידה ביעד המחזור כפי שנקבע בחוק ואחוז המחזור עומד על 81% ו- 25%, אשר נמוך מיעד המחזור שנקבע בחוק ונובע ממחזור חסר.

רשמה : אלאא מסארווה
מרכזת חוק הצמיגים

גיא סמט
ממונה חוק הצמיגים